

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Советского района на проект решения Думы Советского района об изменении бюджета

г. Советский

22 февраля 2025

Заключение Контрольно-счетной палаты Советского района (КСП) на проект решения Думы Советского района «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Советского района от 18.12.2024 № 336 «О бюджете Советского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту - проект об изменении бюджета, проект) подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (Федеральный закон № 6-ФЗ);

Устава Советского района;

Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе», утвержденного решением Думы Советского района от 29 февраля 2012 года № 121;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

Проект об изменении бюджета поступил на экспертизу в КСП 21.02.2025 (письмо заместителя главы Советского района по финансам, начальника Финансово-экономического управления администрации Советского района (ФЭУ) от 21.02.2025 № 20-05-исх-98; входящая корреспонденция КСП от 21.02.2025 № 20-96-вх-102 по СЭД ДЕЛО).

1. Основные параметры проекта

Бюджет Советского района на 2025-27 годы утвержден решением Думы Советского района от 18 декабря 2024 года № 336 (решение № 336). В течение 2025 года в решение № 336 внесено два изменения. Основные параметры принятого бюджета и предлагаемых изменений в нем в части 2025 года представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры бюджета Советского района на 2025 год

№ решения	Дата решения Думы СР	Решение	Основные показатели бюджета Советского района		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
336	18.12.2024	О бюджете Советского района на 2025-27 годы	7 644 700,1	7 744 700,1	100 000,0
353	22.01.2025	О внес. изм. реш. № 336	7 644 700,1	7 755 134,2	110 434,1
359	20.02.2025	О внес. изм. реш. № 336	7 654 855,9	7 828 475,7	173 619,8
Проект			7 684 855,9	7 858 475,7	173 619,8
Отклонение проекта от решения			30 000,0	30 000,0	0,0

Из показателей, приведенных в таблице 1, следует вывод, что проектом об изменении бюджета планируется увеличение расходов бюджета Советского района на 30 000 тыс. руб. за счет увеличения доходов бюджета Советского района (2025).

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при осуществлении экспертизы КСП предполагает, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и поселений Советского района, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения поселений, но исполненные муниципальным образованием Советский район, переданы и оформлены соответствующим законным образом. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что осуществление расходов при отсутствии соответствующих полномочий может повлечь применение соответствующих бюджетных мер принуждения.
2. Расходные обязательства Советского района по утверждаемым бюджетным ассигнованиям приняты (или будут приняты до исполнения соответствующих бюджетных обязательств).
3. Муниципальные программы Советского района приведены или будут приведены в соответствие с действующим решением о бюджете Советского района.
4. Показатели форм муниципального задания соответствуют соглашениям по субсидированию исполнения муниципального задания.

2. Характеристика показателей проекта об изменении бюджета (в части 2025 года)

2.1 Источники финансирования расходов

Обобщенные показатели изменения источников финансирования дополнительных расходов бюджета Советского района отражены в таблице 2.

Источники финансирования

Таблица 2

Показатель	Сумма, руб.
Собственные доходы (налоговые и неналоговые)	0,00
Дотации	0,00
Субсидии	0,00
Субвенции	0,00
Иные трансферты	0,00
Поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,00
Поступления от негосударственных организаций	30 000 000,00
Прочие безвозмездные поступления	0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет в бюджет СР	0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет из бюджета	0,00
Итого доходов	30 000 000,00
Изменение дефицита (уменьшение источников финансирования дефицита)	0,00
Всего источников финансирования расходов	30 000 000,00

Постатейные изменения доходной части бюджета Советского района и постатейные изменения источников финансирования бюджета Советского района отражены в пояснительной записке ФЭУ к проекту.

Доходов и источников финансирования бюджета Советского района, не соответствующих закону, не установлено.

2.2 Расходы

Изменения расходной части бюджета обусловлены следующими факторами:

- увеличение доходов бюджета Советского района;
- увеличение источников финансирования дефицита бюджета Советского района (в части 2026 года);
- изменение бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 217 БК РФ (в части 2026 года).

Постатейные изменения расходной части отражены в пояснительной записке ФЭУ к проекту.

Расходов, не соответствующих закону, не установлено.

3. Проверка ограничений (в части 2025 года)

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса.

3.1 Дефицит

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит 2025 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2025
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 175 095 325,93
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	166 173 800,00
3	Итого расчетная база (1-2)	1 008 921 525,93
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	100 892 152,59
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие норматив дефицита	0,00
6	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее норматив дефицита	122 494 687,24
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6)	223 386 839,83
8	Объем дефицита Советского района по проекту	173 619 754,24
9	Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ	нет

3.2 Муниципальный долг

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному долгу Советского района осуществлена в соответствии с частями 3 и 5 статьи 107 БК РФ.

Результаты проверки отражены в таблице 4.

Муниципальный долг 2025 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2025
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 175 095 325,93
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	166 173 800,00
3	Итого расчетная база (1-2)	1 008 921 525,93
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел $3 \cdot 100\%$	1 008 921 525,93
5	Фактический объем мун. долга на 01.02.2025	233 428 440,00
6	Верхний предел мун. долга по проекту	298 788 540,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	нет

Замечание 1. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на существенный объем внутреннего муниципального долга (233,4 млн. руб. или 23,1% от объема собственных средств).

В целях исключения финансовых рисков, связанных с существенным объемом внутреннего муниципального долга (в т.ч. рисков возникновения кассового разрыва), КСП рекомендует администрации Советского района, Финансово-экономическому управлению администрации Советского района принять меры для реализации такой долговой политики Советского района, которая обеспечит устойчивое и долговременное отнесение Советского района к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

3.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение кредитов	Уменьшение норматива на превышение отчетного года	Норматив, не более (2+3+4)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6	7
2025	173 619,7	134 711,9	0,0	308 331,6	186 700,0	Соблюден

3.4 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ (в совокупности с нормами соответствующих МПА) устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. Превышение указанных ограничений не установлено.

3.5 Обслуживание внутреннего долга

Проектом запланированы расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга Советского района в сумме 2 400,0 тыс. руб., что не превышает ограничений,

установленных статьей 111 БК РФ.

4. Выводы и предложения КСП

На основании проведенного анализа, учитывая факты и выводы, отраженные в настоящем заключении, КСП квалифицирует представленный проект об изменении бюджета Советского района как соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации и нормам МПА Советского района.

КСП рекомендует утвердить представленный проект на соответствующем заседании Думы Советского района.

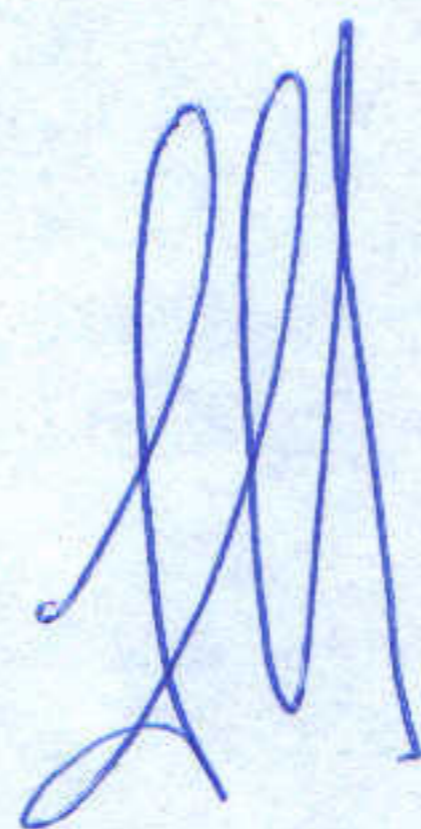
При этом КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на возможность возникновения рисков для бюджета Советского района, связанных с высокими долговыми обязательствами Советского района.

КСП устанавливает требование разработчику проекта о направлении в адрес Думы Советского района и в адрес КСП информации об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в настоящем заключении (при их наличии). Указанную информацию необходимо направить до заседания постоянной комиссии Думы Советского района по бюджету, налогам и финансам, на котором планируется к рассмотрению соответствующий проект (в случае заочного рассмотрения проекта – приобщить к проекту соответствующие материалы до начала процедуры опроса депутатов Думы Советского района).

Приложения:

1. Параметры бюджета Советского района 2025-2027 гг. – 1 лист.

Председатель
КСП Советского района



А.П. Загоровский

Параметры бюджета Советского района

№	год показатель	норма проекта	2025			2026			2027		
			359	проект	откл	359	проект	откл	359	проект	откл
1	Доходы	статья 1	7 654 855 898,34	7 684 855 898,34	30 000 000,00	6 876 964 842,00	6 876 964 842,00	0,00	6 607 854 094,00	6 607 854 094,00	0,00
1а	в т.ч.: безвозм. поступления	X	6 479 760 572,41	6 509 760 572,41	30 000 000,00	5 685 733 922,00	5 685 733 922,00	0,00	5 387 113 814,00	5 387 113 814,00	0,00
1б	без безвозмездных (стр.1-стр1а)	X	1 175 095 325,93	1 175 095 325,93	0,00	1 191 230 920,00	1 191 230 920,00	0,00	1 220 740 280,00	1 220 740 280,00	0,00
1в	справ, трансферты в бюдж СР	статья 4	6 479 809 030,56	6 479 809 030,56	0,00	5 685 733 922,00	5 685 733 922,00	0,00	5 387 113 814,00	5 387 113 814,00	0,00
2	Дефицит	статья 1	173 619 754,24	173 619 754,24	0,00	80 000 000,00	100 000 000,00	20 000 000,00	80 000 000,00	80 000 000,00	0,00
3	Сумма источников (стр.1+стр.2)	X	7 828 475 652,58	7 858 475 652,58	30 000 000,00	6 956 964 842,00	6 976 964 842,00	20 000 000,00	6 687 854 094,00	6 687 854 094,00	0,00
4	Расходы	статья 1	7 828 475 652,58	7 858 475 652,58	30 000 000,00	6 956 964 842,00	6 976 964 842,00	20 000 000,00	6 687 854 094,00	6 687 854 094,00	0,00
4а	в т.ч. условные	статья 1	0,00	0,00	0,00	51 456 622,13	48 956 622,13	-2 500 000,00	94 015 144,70	94 015 144,70	0,00
5	контр.значение (стр.3-стр.4=0)	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Верхний предел мун.внутр. долга	статья 1	на 01.01.2026 298 788 540,00	на 01.01.2026 298 788 540,00	X 0,00	на 01.01.2027 298 655 500,00	на 01.01.2027 298 655 500,00	0,00	на 01.01.2028 297 700 000,00	на 01.01.2028 297 700 000,00	X 0,00
6а	в том числе верхний предел по гарантиям	статья 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Предельный объем долга	прил 27,	186 700 000,00	186 700 000,00	0,00	88 000 000,00	88 000 000,00	0,00	23 000 000,00	23 000 000,00	0,00
8	Расходы на обслуживание долга	статья 1	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00
9	Публичные нормативные об-ва	статья 2	5 091 591,11	5 091 591,11	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
10	Субсидии юр.и физ. лицам	статья 2	342 431 511,21	342 431 511,21	0,00	316 143 840,96	316 143 840,96	0,00	310 650 196,53	310 650 196,53	0,00
11	Субсидии НКО	статья 2	2 473 000,00	2 473 000,00	0,00	473 000,00	473 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Резервный фонд	статья 2	6 200 000,00	6 200 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	297 878 700,00	297 878 700,00	0,00
13	Дорожный фонд	статья 2	253 243 208,37	253 243 208,37	0,00	216 166 900,00	216 166 900,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14	Преференция ООО "Аэропорт"	статья 7	6 678 015,87	6 678 015,87	0,00	0,00	0,00	0,00	698 012 433,40	698 012 433,40	0,00
15	Объем тр-тов поселениям, всего	статья 4	622 788 755,39	622 788 755,39	0,00	616 447 432,43	616 447 432,43	0,00	171 839 585,00	171 839 585,00	0,00
15а	в т.ч.: дотации	статья 4	176 483 362,00	176 483 362,00	0,00	171 882 684,00	171 882 684,00	0,00	5 667 794,40	5 667 794,40	0,00
15б	субвенции	статья 4	5 045 335,94	5 045 335,94	0,00	5 489 394,43	5 489 394,43	0,00	520 505 054,00	520 505 054,00	0,00
15в	иные трансферты	статья 4	441 260 057,45	441 260 057,45	0,00	439 075 354,00	439 075 354,00	0,00	0,00	0,00	0,00
16	Кредиты поселениям, планируемые к предоставлению	статья 9	3 000 000,00	3 000 000,00	0,00	1 500 000,00	1 500 000,00	0,00	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00
16а	в т.ч.за пределами фин.года	статья 9	2 500 000,00	2 500 000,00	0,00	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
16б	возврат кредитов поселениями	X	2 136 960,00	2 136 960,00	0,00	3 136 710,00	3 136 710,00	0,00	2 272 960,00	2 272 960,00	0,00
16в	Разница между выданными и погашенными кредитами (16-16б)	X	863 040,00	863 040,00	0,00	-1 636 710,00	-1 636 710,00	0,00	-1 272 960,00	-1 272 960,00	0,00