

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Советского района
по отчету об исполнении бюджета городского поселения Советский за 1 полугодие
2025 года

г. Советский

01 августа 2025

Заключение Контрольно-счетной палаты Советского района по отчету об исполнении бюджета городского поселения Советский за 1 полугодие 2025 года (отчет об исполнении) подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Устава Советского района, Устава городского поселения Советский;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

Положения «О бюджетном процессе в городском поселении Советский», утвержденного решением Совета депутатов г.п. Советский от 31.05.2017 № 60-IV;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО – Югры, и муниципальных правовых актов (МПА) Советского района и городского поселения Советский;

Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля и аудита в сфере закупок на 2024-2026 годы от 09.01.2024.

1. Сроки внесения и структура отчета об исполнении

Отчет об исполнении представлен в Контрольно-счетную палату Советского района (КСП) главой городского поселения (г.п.) Советский в установленные сроки (письмо от 30.07.2025 № 20-81-исх-3251, входящая корреспонденция КСП от 01.08.2025 № 20-96-вх-448). Структура отчета соответствует действующему бюджетному законодательству.

2. Этапы утверждения бюджета г.п. Советский на 2025 год

Бюджет г.п. Советский на 2025-27 годы утвержден решением Совета депутатов г.п. Советский от 19.12.2024 № 221-V (решение № 221-V). В течение 2025 года в решение № 221-V внесено два изменения. Основные параметры принятого бюджета и предлагаемых изменений в нем в части 2025 года представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры бюджета г.п. Советский на 2025 год

№ решения	Дата решения Думы	Решение	Основные показатели бюджета г.п. Советский		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
221-V	19.12.2024	О бюджете г.п. Советский на 2025-27 годы	568 112,6	589 012,6	20 900,0
234-V	24.02.2025	Об изм. бюджета 25-27	583 546,1	642 688,1	59 142,0
237-V	18.06.2025	Об изм. бюджета 25-27	609 931,6	669 073,6	59 142,0
Исполнение 1 полугодие 2025			352 174,7	378 654,9	26 480,2
Процент исполнения, %			57,7	56,6	44,8

2.1 Критерии оценки исполнения бюджета

В соответствии с пунктом 163 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н, текущее исполнение бюджета (т.е. исполнение за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев) в расходов бюджета оценивается в процентном отношении к годовым назначениям. Нижние пороги исполнения – 20% от годовых назначений в 1 квартале, 45% – за 1 полугодие, 70% – за 9 месяцев финансового года.

3. Характеристика показателей отчета об исполнении

3.1 Общие параметры

Общие параметры исполнения бюджета г.п. Советский приведены в таблице 2.

Таблица 2

Общие параметры исполнения бюджета за 1 полугодие 2025 года

руб.

№	год	1 полугодие 2025		отклонение	процент исполнения (3/2*100)
	показатель	решение 221 (в редакции 237)*	исполнение	(3-2)	
1	Доходы	609 931 683,24	352 174 710,71	-257 756 972,53	57,7
2	Дефицит (+); Профицит (-)	59 141 959,49	26 480 186,34	-32 661 773,15	44,8
3	сумма источников (стр.1+стр.2)	669 073 642,73	378 654 897,05	-290 418 745,68	56,6
4	расходы	669 073 642,73	378 654 897,05	-290 418 745,68	56,6
5	контр. значение (стр.3-стр.4=0)	0,00	0,00	0,00	X
6	Верхний предел мун. внутр. долга на 30.06.2025	0,00	0,00	0,00	X
6а	в том числе верхний предел по гарантиям	0,00	0,00	0,00	X
7	Предельный объем заимствований	0,00	0,00	0,00	X
8	Расходы на обслуживание долга	0,00	0,00	0,00	X
9	Публичные нормативные обязательства	1 168 168,08	640 309,01	-527 859,07	54,8
10	Субсидии юр. и физ.лицам	10 000,00	0,00	-10 000,00	0,0
11	Субсидии НКО	0,00	0,00	0,00	X
12	Дорожный фонд	302 846 384,67	206 826 138,64	-96 020 246,03	68,3
13	Объем трансфертов в район	102 407 977,56	46 411 600,00	-55 996 377,56	45,3

*годовые назначения

Относительные показатели исполнения бюджета г.п. Советский за 1 полугодие 2025 года соответствуют нормативам, установленным Минфином РФ.

3.2 Доходы

Общие параметры исполнения доходов бюджета г.п. Советский за первое полугодие 2025 года в сравнении с 2024 годом (справочно представлены 2021, 2022, 2023 годы) приведены в таблице 3.

Таблица 3

Исполнение бюджета г.п. Советский по доходам за 1 полугодие 2025 и 2024 годов (справочно 2021, 2022, 2023 годы), млн. руб.

Показатель по доходам	1 полугодие 2021	1 полугодие 2022	1 полугодие 2023	1 полугодие 2024	1 полугодие 2025	Отклонение (6-5)
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые и неналоговые доходы	68,5	74,0	82,7	93,3	93,9	+0,6
Безвозмездные поступления	83,0	118,9	95,9	105,2	258,3	+153,1
Итого	151,5	192,9	178,6	198,5	352,2	+153,7

Из представленных в таблице 3 данных следует, что по показателям доходов исполнение бюджета г.п. Советский в 1 полугодии 2025 года на 15,7 млн. руб. выше показателей исполнения бюджета 1 полугодия 2024 года (при этом произошло увеличение как собственных доходов бюджета г.п. Советский (0,6 млн. руб.), так и безвозмездных поступлений (153,1 млн. руб.)). Исполнение бюджета г.п. Советский по доходам в 1 полугодии 2025 года составило 57,7% от годовых назначений.

Анализ исполнения доходов бюджета г.п. Советский за 1 полугодие 2025 года по видам доходов представлены в разделе I пояснительной записки финансового органа администрации городского поселения Советский (ФО АГП Советский) к отчету об исполнении.

Доходов, не соответствующих действующему законодательству, не установлено.

3.3 Расходы

Общие параметры исполнения расходов бюджета г.п. Советский за первое полугодие 2025 года в сравнении с 2024 годом (справочно представлены 2021, 2022, 2023 годы) по отраслевому признаку приведены в таблице 4.

Таблица 4

Исполнение бюджета г.п. Советский по расходам за 1 полугодие 2025 и 2024 годов (справочно 2021, 2022, 2023 годы), млн. руб.

Показатель	1 полугодие 2021	1 полугодие 2022	1 полугодие 2023	1 полугодие 2024	1 полугодие 2025	Откло нение (6-5)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	59,3	46,8	49,9	51,1	58,2	+7,1
Национальная оборона	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Правоохранительная деятельность	1,5	0,9	1,3	1,1	1,1	0,0
Национальная экономика	44,5	43,3	40,2	79,4	229,4	+150,0
ЖКХ	36,0	84,2	64,0	48,2	61,0	+12,8
Охрана окружающей среды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Образование	1,2	1,7	1,5	2,7	2,6	-0,1
Культура	14,9	19,8	15,8	12,7	12,7	0,0
Здравоохранение	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Социальная политика	0,8	0,7	0,7	0,6	0,6	0,0
Физкультура и спорт	16,0	13,2	16,3	13,1	13,1	0,0
СМИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Трансферты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	174,2	210,6	189,7	208,9	378,7	+169,8

Из приведенных данных следует, что кассовое исполнение по расходам в 1 полугодии 2025 года выше, чем в 1 полугодии 2024 года, на 169,8 млн. руб.

Исполнение бюджета г.п. Советский по расходам в 1 полугодии 2025 года составило 56,6% от годовых назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета г.п. Советский за 1 полугодие 2025 года по видам расходов, показатели кассового исполнения расходов бюджета г.п. Советский в 1 полугодии 2025 с исполнением менее 45% и сведения о перемещениях бюджетных ассигнований представлены в разделе «РАСХОДЫ» пояснительной записки ФО АГП Советский к отчету об исполнении.

Расходов, не соответствующих действующему законодательству, не установлено.

При этом КСП предполагает, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и поселений Советского района, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения Советского района, но исполненные муниципальным образованием г.п. Советский, переданы и оформлены соответствующим законным образом.
2. Муниципальные программы г.п. Советский в части 2025 года приведены или будут приведены в соответствие с действующим решением о бюджете г.п. Советский.

4. Проверка ограничений

КСП. обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения (иных санкций) в отношении соответствующего участника бюджетного процесса.

4.1 Дефицит

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 5.

Таблица 5

Дефицит 2025 год (текущие показатели), руб.

№ строки	Показатель	Год
		2025
1	Расчетная база (доходы бюджета)	93 867 225,90
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	0,00
3	Итого расчетная база (1-2)	93 867 225,90
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	9 386 722,59
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие норматив дефицита	0,00
6	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее норматив дефицита	26 480 186,34
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6+7)	35 866 908,93
8	Объем дефицита г.п. Советский по отчету	26 480 186,34
9	Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ	нет

4.2 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. В результате проверки указанных ограничений нарушений не установлено.

4.3 Муниципальный долг

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному долгу г.п. Советский осуществлена в соответствии с частью 5 статьи 107 БК РФ.

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что критерии по муниципальному долгу являются годовыми, текущая оценка соблюдения ограничений осуществляется только для оценки финансовых рисков в будущем.

Результаты проверки отражены в таблице 6.

Таблица 6

Муниципальный долг 2025 год (текущие показатели 1 полугодие 2025), руб.

№ строки	Показатель	Год
		2025
1	Расчетная база (доходы бюджета)	93 867 225,90
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	0,00
3	Итого расчетная база (1-2)	93 867 225,90
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел $3 \cdot 100\%$	93 867 225,90
5	Фактический объем мун. долга на 30.06.2025 (выписка из долговой книги)	0,00
6	Верхний предел мун. долга по решению о бюджете	0,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	нет

Критерии по муниципальному долгу являются годовыми, оценка соблюдения ограничений будет произведена на основании показателей отчета за 2025 год в целом, в настоящем заключении осуществлена текущая оценка параметров муниципального долга.

4.4 Резервный фонд

В 1 полугодии 2025 года администрацией г.п. Советский средства резервного фонда использованы в размере 90,0 тыс. руб., что не превышает ограничения, установленного частью 3 статьи 81 БК РФ.

4.5 Дорожный фонд

В ходе формирования настоящего заключения проведена проверка отчета об использовании средств дорожного фонда г.п. Советский. Нарушений не установлено.

5. Численность работников бюджетной сферы

Соответствующий отчет представлен. В течение 1 полугодия 2025 штатная численность работников бюджетной сферы г.п. Советский уменьшилась на 1 ставку (муниципальный служащий) и составила (по состоянию на 30.06.2025) 58,75 единиц (по состоянию на 31.12.2024 – 59,75).

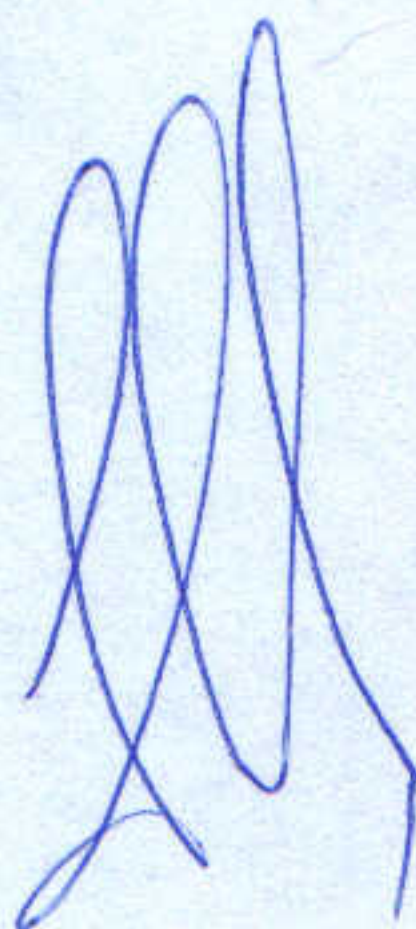
6. Выводы, требования и предложения

На основании проведенного анализа КСП делает вывод о том, что представленный отчет об исполнении бюджета г.п. Советский за 1 полугодие 2025 года отражает достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение бюджета г.п. Советский в 1 полугодии 2025 года в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что настоящее заключение не может выступать или рассматриваться в качестве заключения, исключающего не указанные в настоящем заключении нарушения бюджетного и иного законодательства РФ при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании г.п. Советский в 2025 году. Настоящее заключение не исключает, что указанные нарушения могут быть выявлены в результате иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий (например, предусматривающих проверку не только отчетности, но и ревизию первичных документов и учетных регистров), в том числе осуществляемых самой КСП.

КСП устанавливает требование АГП Советский направить в соответствующие адреса и сроки информацию об исполнении (обоснованном неисполнении) требований и рекомендаций КСП, отраженных в замечаниях настоящего заключения (при их наличии).

Председатель КСП
Советского района



А.П. Загоровский