

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам контрольных мероприятий,
в рамках которых проводился аудит в сфере закупок
за I полугодие 2022 года

г. Советский

«02» августа 2022 года

Аудитором Контрольно-счетной палаты Советского района (далее по тексту – аудитор КСП) проведен анализ исполнения Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту – Федеральный закон в сфере закупок № 44-ФЗ). Аудит в сфере закупок проведен в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Советского района, утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 № 50, Регламентом Контрольно-счетной палаты Советского района, утвержденным решением Думы Советского района от 31.10.2011 № 71, Стандартом Контрольно-счетной палаты Советского района "Аудит в сфере закупок", утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Советского района от 06 марта 2014 № 12.

Контрольные мероприятия, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок в отношении муниципальных образований, входящих в состав Советского района, осуществлялся на основании заключенных соглашений о передаче полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палате Советского района.

Аудит в сфере закупок проведен посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки для обеспечения муниципальных нужд муниципальных образований, входящих в состав Советского района, по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам, а также анализа нормативно-правового, методического и информационного обеспечения функционирования контрактной системы в муниципальном образовании Советский район.

В ходе аудита закупок Контрольно-счетной палатой Советского района исследовались законность, правомерность и эффективность использования средств бюджета.

1. Анализ контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок

В течение 1 полугодия 2022 года аудитором КСП проведено одно контрольное мероприятие, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок - аудит в сфере закупок в Департаменте социального развития администрации Советского района.

В ходе проведения контрольного мероприятия в период с 01.01.2022 по 30.06.2022 в рамках аудита в сфере закупок проверено 72 закупки на общую сумму 44 351,2 тыс. рублей, из них выявлено 1 нарушение на 61,8 тыс. рублей.

2. Нарушения, установленные в ходе проведения аудита в сфере закупок

Общее количество нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных при аудите в сфере закупок по результатам контрольного мероприятия, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам составило 1 (одно) нарушение, в части:

1. Планирование закупок (*план-график закупок, обоснование закупок*) (п.п.5.2 п.5 Приложения 1 к закону № 1 (одно) выявлено 1 (одно) нарушение требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части:

- Нарушение части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, а также пункта 22 постановления Правительства РФ № 1279 в части несвоевременного внесения изменений в план-график закупок за 2021 год (1 факт).

Выявленное нарушение законодательства в сфере закупок содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что у КСЦ нет полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере закупок, материалы проверок в рамках аудита в сфере закупок в течение 2022 года направлялись в Службу контроля ХМАО – Югры, а также в Югорскую межрайонную прокуратуру для принятия по ним мер ответственности в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

3. Причины выявленных нарушений

Основными причинами выявленных нарушений законодательства в сфере закупок являются:

1. Недостаточное применение норм законодательства Российской Федерации в сфере закупок лицами, ответственными за осуществление контрактов (контрактных управляющих, а также руководителей контрактных служб).

2. Недостаточное применение отлельных положений Федерального закона в сфере закупок № 44-ФЗ и подзаконных актов в сфере закупок, что влечет осуществление закупок с нарушением законодательства.

3. Отсутствие контроля со стороны руководителей муниципальных образований, глав городских и сельских поселений за соблюдением должностными лицами, ответственными за осуществление закупок требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок.

4. Недостаточное ознакомление с мерами ответственности предусмотренных Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение законодательства в сфере закупок.

5. Отсутствие механизма взаимодействия между заказчиком и уполномоченным органом на определение поставщика, что отрицательно влияет на процесс организации закупочной деятельности.

6. Неэффективное планирование закупок на этапе первоначального утверждения план-графика закупок, вследствие чего допускаются нарушения при внесении изменений в план-график закупок (нарушение сроков внесения изменений при изменении планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг, способа размещения заказа, срока исполнения контракта и т.д.).

4. Предложения (рекомендации) объектам аудита по результатам аудита в сфере закупок

В целях обеспечения законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки контрольно-счетная палата Советского района предлагает осуществлять (осуществлять) следующие меры:

1. Осуществлять регулярный контроль за соблюдением внутренних процедур путем проведения контроля в сфере закупок.

2. Назначить ответственных должностных лиц за осуществление конкретных действий, установить персональную ответственность должностных лиц, включив в должностные регламенты (должностные инструкции) уполномоченных должностных лиц выполнение конкретных действий.

3. Обеспечить подготовку персонала, получение работниками профессиональных знаний и практических навыков работы по конкретным должностям, поддержание квалификации, профессиональных знаний и практических навыков, повышение квалификации, в том числе путем направления на участие в семинарах, организованных специализированными учреждениями.

4. Применять уполномоченными специалистами более ответственный подход к разработке извещений и документов о закупках на предмет включения в них всех необходимых сведений, предусмотренных Федеральным законом в сфере закупок № 44-ФЗ, формированию протоколов, составленных в ходе процедуры определения поставщика, подычика, исполнителя, соблюдения установленных Федеральным законом в сфере закупок № 44-ФЗ, формирование протоколов, составленных в ходе процедуры определения поставщика, подычика, исполнителя, соблюдения установленных Федеральным законом в сфере закупок № 44-ФЗ сроков.

5. При осуществлении закупок руководствоваться действующим законодательством с учетом вступивших в силу изменений, появления подзаконных актов, в том числе с использованием типовых форм документов с учетом указанных изменений. Кроме того, изучать имеющиеся информационные источники информации, в том числе официальные разъяснения законодательства. Помимо правовых систем, таких как "КонсультантПлюс", "ГАРАНТ", есть возможность

получать ответы на возникающие вопросы в сфере закупок на официальном сайте Российской Федерации в разделе «Вопросы и ответы».

6. Обеспечивать контрактным управляющим контроль за осуществлением закупок на всех стадиях закупочного процесса.

7. С целью достижения высокой конкуренции использовать право предварительного информирования потенциальных участников осуществления закупок.

8. Исключить нарушения, влияющие на эффективность осуществления закупок, а также содержащие признаки административных правонарушений.

Аудитор
Контрольно-счётной палаты
Советского района



А.А. Маляренко

Результаты аудита в сфере закупок, осуществленного Контрольно-счетной палатой Советского района ХМАО-Югры

I полугодие за 2022 года

№ п/п	Результаты аудита в сфере закупок	Данные
Общая характеристика мероприятий		
1	Общее количество контрольных и экспертно – аналитических мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок	1
2	Общее количество объектов, в которых проводился аудит в сфере закупок (муниципальные заказчики)	1
3	Перечень объектов, в которых в рамках контрольных и экспертно – аналитических мероприятий проводился аудит в сфере закупок	Департаменте социального развития администрации Советского района
4	Общее количество и сумма контрактов на закупку, проведенных в рамках аудита в сфере закупок	72 контракта (договора) на общую сумму 44 351,2 тыс. рублей
Выявленные нарушения		
5	Общее количество нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных при аудите в сфере закупок по результатам контрольных и экспертно – аналитических мероприятий, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по плану, утвержденному, заключенным и исполненным контрактам	Выявлено 1 (одно) нарушение, на сумму 61,8 тыс. руб.
5.1	в том числе в части проверки: организации закупок (контрактные службы, комитет, специализированные организации, централизованные закупки, совместные конкурсы и аукционы, утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, ответственное обслуживание крупных закупок)	-
5.2	планирования закупок (план закупок, план-график закупок, обоснование закупки)	Выявлено 1 (одно) нарушение: Нарушение требований законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части: - нарушение части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, а также пункта 22 постановления Правительства РФ № 1279 в части несвоевременного

№ п/п	Результаты аудита в сфере закупок	Данные
		внесения изменений в план-график закупок за 2021 год
5.3	Документация (извещение) о закупках (требуемая к участию закупка, признаки (требуемая к участию закупка, признаки ограничения доступа к информации, содержание извещения и документация о закупке, размер авансовых платежей условия в проекте контракта, порядок оценки заявок и установленные критерии, предусмотренная отдельным участником закупки)	-
5.4	процедуры закупки (обеспечение заявок, антимонопольные меры, обоснованность допуска (отказа в допуске) участником закупки, примененные порядок оценки заявок, протоколы)	-
5.5	заключенных контрактов (соответствие контракта документации и предположению участника, сроки заключения контракта, обеспечение исполнения контракта)	-
5.6	закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (обоснование и законность выбора способа осуществления закупки, расчет и обоснование цены контракта)	-
5.7	исполнения контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий, соответствие результатам установленным требованиям, целью характеристик используемая результат)	-
5.8	применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту	-
5.9	иных нарушений, связанных с исполнением закупки	-
6	Общая сумма закупок, в которых при аудите в сфере закупок выявлены нарушения законодательства о контрактной системе	61,8 тыс. рублей
Представления и обращения		
7	Общее количество информационных писем, представлений (предписаний), направленных по результатам экспертизы – (предписаний), направленных по результатам аудита в сфере закупок	2 (два)

№ п/п	Результаты аудита в сфере закупок	Данные
8	Общее количество обращений, направленных в правоохранительные органы, процедуру по результатам экспертно – аналитических и контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	1 (одно)
Установление причин		
9	Основные причины отклонений, нарушений и недостатков, выявленных в ходе экспертно – аналитических и контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок	Отсутствие достаточного контроля, за соблюдением норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок; неадекватная квалификация должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, отсутствие контроля со стороны руководителей, незнание мер ответственности предусмотренных КоАП РФ, неэффективное планирование закупок на этапе первоначального утверждения план-графика закупок.
Предложения		
10	Предложения по совершенствованию контрактной системы, меры по повышению результативности и эффективности расходов на закупки, в том числе нормативно-правового характера	1. Организовать периодическое проведение учебы, а также направлять должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, на курсы повышения квалификации. 2. Максимально эффективно планировать закупки на этапе первоначального утверждения план-графика закупок. 3. Исключить нарушения, влияющие на эффективность исполнения обязательств, а также содержащиеся признаки административных правонарушений. 4. Организовать самостоятельный мониторинг законодательства в сфере закупок.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Советского района



А.А. Малиженко