

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Советского района
на проект решения Совета депутатов городского поселения Пионерский
«О бюджете городского поселения Пионерский на 2026 год и на плановый
период 2027 и 2028 годов»

г. Советский

17 ноября 2025

Заключение Контрольно-счетной палаты Советского района (КСП) на проект решения Совета депутатов городского поселения (г.п.) Пионерский «О бюджете городского поселения Пионерский на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (Проект бюджета на 2026-28 гг., Проект) подготовлено в соответствии с нормами соответствующего Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);
- Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;
- иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

1. Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (БК РФ) составление проекта бюджета основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
- бюджетном прогнозе на долгосрочный период;
- муниципальных программах.

Администрацией городского поселения Пионерский (АГП Пионерский) соответствующие компетенции АГП Пионерский документы представлены (в части программ представлены их паспорта).

2. Сроки внесения и структура проекта решения о бюджете г.п. Пионерский

Проект решения о бюджете г.п. Пионерский на 2026-2028 годы представлен в КСП для экспертизы 17 ноября 2025 года письмом главы г.п. Пионерский от 14.11.2025 № 20-87-исх-2092 (входящая корреспонденция КСП от 17.11.2025 № 20-96-вх-680 по СЭД ДЕЛО) в рамках соответствующего Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Информация о соблюдении норм, установленных статьями 184.1, 184.2 БК РФ и иными положениями БК РФ, устанавливающими порядок внесения и состав проекта, отражена в приложении 1 к настоящему заключению.

Замечание 1 (техническое). В подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 1 показатели доходов и расходов в части 2028 года определены в объеме 93 308 691,58 руб., тогда как в соответствии с приложениями к Проекту эти показатели равны значению 98 308 691,58. КСП устанавливает требование разработчику проекта осуществить соответствующую корректировку Проекта.

3. Основные характеристики бюджета. Доходы

Общие параметры бюджета г.п. Пионерский на 2026-2028 годы представлены в приложении 2 к настоящему заключению.

В таблице 1 приведена структура проектируемых доходов бюджета г.п. Пионерский 2026-2028 годов.

Таблица 1

Структура доходов бюджета г.п. Пионерский на 2026-2028 годы, млн. руб.

Показатель	2026 проект бюджета	Уд. вес доходов, %	2027 проект бюджета	Уд. вес доходов, %	2028 проект бюджета	Уд. вес доходов, %
Доходы	31,6	33,7	38,6	39,5	40,4	41,1
Безвозмездные поступления.	62,2	66,3	59,2	60,5	57,9	58,9
Всего доходов (собств+безвозм)	93,8	100,00	97,8	100,00	98,3	100,00

Данные таблицы 1 показывают, что предполагаемая доля собственных доходов бюджета г.п. Пионерский в 2026-2028 годах составляет 33-41%.

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на тот факт, что в соответствии с приказом Департамента финансов ХМАО – Югры от 24.10.2025 № 20-ОД-125 г.п. Пионерский входит в перечень поселений, отнесенных к муниципалитетам, доля дотаций в бюджетах которых в течение двух из трех последних финансовых лет превышала 20% объема собственных доходов бюджета поселения.

Этот факт влечёт следующее:

- в соответствии с частью 2 статьи 136 БК РФ, начиная с очередного (т.е. 2026) финансового года г.п. Пионерский не имеет права превышать установленные департаментом финансов ХМАО – Югры нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- в соответствии с частью 3 статьи 136 БК РФ, начиная с очередного (т.е. 2026) финансового года, г.п. Пионерский не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами ХМАО – Югры к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Принципы формирования доходной части бюджета г.п. Пионерский на 2026-2028 годы, а также состав и структура источников доходов отражены в пояснительной записке к проекту бюджета г.п. Пионерский.

Доходов, не соответствующих законодательству, не установлено.

4. Расходы бюджета г.п. Пионерский на 2026-2028 годы

Планируемый объем расходов г.п. Пионерский составляет: 2026 год – 96,3 млн. руб.; 2027 год – 97,8 млн. руб.; 2028 год – 98,3 млн. руб.

Принципы формирования расходной части бюджета г.п. Пионерский на 2026-2028 годы, а также состав и структура расходов отражены в пояснительной записке к проекту бюджета г.п. Пионерский.

Бюджетные ассигнования проекта соответствуют денежным показателям, установленным в паспортах муниципальных программ.

5. Нормативы и ограничения, установленные БК РФ

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса.

5.1 Объем условно утвержденных расходов

В соответствии с частью 3 статьи 184.1 БК РФ решением о бюджете устанавливается объем условно утвержденных расходов – на первый год планового периода (2027) в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без целевых трансфертов), на второй год планового периода (2028) в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без целевых трансфертов).

В таблице 2 приведена оценка данного норматива.

Таблица 2

Условно утверждаемые расходы, тыс. руб.

Год	Общий объем расходов*	Норматив, не менее	Фактический объем условных расходов	Соблюдение норматива
2027	96 351,6	2 408,8	2 446,0	Соблюден
2028	96 471,1	4 823,6	4 916,0	Соблюден

*без целевых трансфертов

5.2 Дефицит

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит, тыс. руб.

№ строки	Показатель	Год		
		2026	2027	2028
1	Расчетная база (доходы бюджета)	31 593,2	38 573,8	40 414,9
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	0,0	0,0	0,0
3	Итого расчетная база (1-2)	31 593,2	38 573,8	40 414,9
4	Ограничение по дефициту 3*10%	3 159,3	3 857,4	4 041,5
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие дефицит	0,0	0,0	0,0
6	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее дефицит	2 475,0	0,0	0,0
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6)	5 634,3	3 857,4	4 041,5
8	Объем дефицита по проекту	2 475,0	0,0	0,0
9	Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ	Нет	Нет	Нет

5.3 Муниципальный долг

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному долгу г.п. Пионерский осуществлена в соответствии с частью 5 статьи 107 БК РФ.

Результаты проверки отражены в таблице 4.

Таблица 4

Муниципальный долг, тыс. руб.

№ строки	Показатель	Год		
		2026	2027	2028
1	Расчетная база (доходы бюджета)	31 593,2	38 573,8	40 414,9
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	0,0	0,0	0,0
3	Итого расчетная база (1-2)	31 593,2	38 573,8	40 414,9
4	Итого возможный предельный объем муниципального долга, максимальный верхний предел 3*100%	31 593,2	38 573,8	40 414,9
5	Верхний предел мун. долга по проекту	0,0	0,0	0,0
6	Превышение ограничения, уст-ного ч. 5 ст. 107 БК РФ	Нет	Нет	Нет

5.4 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение долга	Норматив, не более (2+3)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6
2026	2 475,0	0,0	0,0	0,0	Соблюден
2027	0,0	0,0	0,0	0,0	Соблюден
2028	0,0	0,0	0,0	0,0	Соблюден

5.5 Резервный фонд

Проверка соблюдения ограничений по резервному фонду АГП Пионерский осуществлена в соответствии с частью 3 статьи 81 БК РФ. Результаты проверки отражены в таблице 6.

Резервный фонд, тыс. руб.

Таблица 6

Год	Общий объем расходов	Норматив	Фактический объем резервного фонда	Соблюдение норматива
2026	96 276,6	в с-вии с решением	100,0	Соблюден
2027	97 815,1	в с-вии с решением	100,0	Соблюден
2028	98 308,7	в с-вии с решением	100,0	Соблюден

5.6 Обслуживание муниципального долга

В соответствии со статьей 111 БК РФ предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проверка соблюдения ограничений по указанному показателю осуществлена в соответствии со статьей 111 БК РФ. Результаты проверки отражены в таблице 7.

Обслуживание муниципального долга, тыс. руб.

Таблица 7

Год	Общий объем расходов без субвенций	Норматив, не более 15%	Фактический объем расходов на обслуживание	Соблюдение норматива
2026	92 480,1	13 872,0	0,0	Соблюден
2027	96 351,6	14 452,7	0,0	Соблюден
2028	96 471,1	14 470,7	0,0	Соблюден

5.7 Муниципальный дорожный фонд

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному дорожному фонду осуществлена в соответствии с частью 5 статьи 179.4 БК РФ. Результаты проверки отражены в таблице 8.

Муниципальный дорожный фонд, тыс. руб.

Таблица 8

Год	Акцизы, трансп.налог	Совокупный норматив по <u>оценке</u> КСП	Фактический объем (не менее норматива)	Соблюдение норматива
2026	8 592,2	8 592,2	8 636,0	Соблюден
2027	11 770,8	11 770,8	19 085,9	Соблюден
2028	12 272,2	12 272,2	17 720,7	Соблюден

5.8 Программы внутренних заимствований

Порядок формирования программ внутренних заимствований и муниципальных гарантий установлен статьями 110.1 и 110.2 БК РФ.

В представленном Проекте указанный порядок соблюден в полном объеме (отсутствие необходимости формирования программ муниципальных гарантий обосновано в пояснительной записке к проекту бюджета г.п. Пионерский).

5.9 Норматив содержания органов местного самоуправления

Норматив на содержание органов местного самоуправления в соответствии с распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 29.09.2025 № 446-рп на 2026 год

составляет 28 610,5 тыс. руб. Планируемые проектом расходы на содержание органов местного самоуправления г.п. Пионерский по оценке КСП составляют 22 258,8 тыс. руб. Превышение ограничения не установлено.

5.10 Соблюдение нормативов и ограничений в целом

Сводные данные о соблюдении нормативов и ограничений представлены в таблице 9.

Таблица 9

Соблюдение требований БК РФ (да – соблюдено; нет – не соблюдено; Х – не требуется; Н – не установлено или не представлено)

Показатель	Соблюдение		
	2026	2027	2028
Объем условно утвержденных расходов	Да	Да	Да
Дефицит	Да	Да	Да
Предельный объем муниципального долга	Х	Х	Х
Верхний предел муниципального долга	Да	Да	Да
Предельный объем заимствований	Да	Да	Да
Резервный фонд	Да	Да	Да
Дорожный фонд	Да	Да	Да
Обслуживание муниципального долга	Да	Да	Да
Показатели программы заимствований	Да	Да	Да
Показатели программы муниципальных гарантий	Да	Да	Да
Содержание ОМСУ	Да	Х	Х

6. Выводы и предложения

На основании проведенного анализа, учитывая факты и выводы, отраженные в настоящем заключении, КСП квалифицирует представленный проект решения Совета Депутатов г.п. Пионерский «О бюджете городского поселения Пионерский на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» как соответствующий в части основных характеристик и существенных показателей требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации (с учетом технической поправки).

КСП устанавливает требование разработчику проекта внести в проект решения Совета депутатов Пионерский «О бюджете городского поселения Пионерский на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» соответствующие изменения, учитывающие требования, предложения и рекомендации КСП, отраженные в настоящем заключении (или обосновать отсутствие необходимости таких изменений), а также предоставить в соответствующие адреса в срок до 01.12.2025 необходимые разъяснения по указанным в настоящем заключении замечаниям (при наличии соответственно требований, предложений, рекомендаций и замечаний КСП).

Приложения:

1. Исполнение норм БК РФ по представлению проекта бюджета.
2. Параметры бюджета 2026-2028 гг.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Советского района



Исполнение норм БК РФ по представлению проекта бюджета
Показатели, устанавливаемые решением о бюджете (ст. 184.1 БК РФ, иные статьи)

№	Показатель	Норма проекта		примечания
		2026	2027-2028	
1	Основные характеристики бюджета (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета).	пп.1-3 п.1 ст.1	пп.1-3 п.2 ст.1	X
2	Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (мун.программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета	пп.1 п.1 ст.2	пп.2 п.1 ст.2	X
3	Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (мун. программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета	пп.1 п.2 ст.2	пп.2 п.2 ст.2	X
4	Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета	пп.1 п.3 ст.2	пп.2 п.3 ст.2	X
5	Ведомственная структура расходов бюджета на очередной очередной финансовый год и плановый период	пп.1 п.4 ст.2	пп.2 п.4 ст.2	X
6	Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств	пп.1 п.5 ст.2	пп.2-3 п.5 ст.2	X
7	Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам	п.6.1, п.7 ст.2	п.6.2, п.7 ст.2	X
8	Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов	X	пп.2 п.2 ст.1	X
9	Источники финансирования дефицита бюджета	п.1 ст.4	п.2 ст.4	X
10	Верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга	пп.4 п.1 ст.1	пп.4 п.2 ст.1	часть 2 статьи 107 БК РФ
11	Субсидии юридическим лицам	п.11 ст.2	п.11 ст.2	часть 2 статьи 78 БК РФ
12	Резервный фонд местной администрации	пп.1 п.8 ст.2	пп.2-3 п.8 ст.2	часть 1 статьи 81 БК РФ
13	Предельный объем заимствований	пп.5 п.1 ст.1	пп.5 п.2 ст.1	ч.2 ст.106 БК РФ, в сост.долговых прогр.
14	Программы внутренних заимствований и муниципальных гарантий	пп.1 п.10 ст.2	пп.2 п.10 ст.2	ч.3 статьи 110.1, ч. 3 статьи 110.2 БК РФ
15	Объем расходов на обслуживание долга	пп.6 п.1 ст.1	пп.6 п.2 ст.1	ст.111 БК РФ
16	Ассигнования дорожного фонда	пп.1 п.9 ст.2	пп.2 п.9 ст.2	часть 5 статьи 179.4 БК РФ

Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом (ст.184.2 БК РФ, иные статьи)

№	Документы, материалы	отметка о представлении		примечания
1	Основные направления бюджетной и налоговой политики	представлено	представлено	X
2	Предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года	представлено	X	X
3	Ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год	представлено	X	X
4	Прогноз социально-экономического развития соответствующей территории	представлено	представлено	X
5	Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета	представлено	представлено	X
6	Пояснительная записка к проекту бюджета	представлено	представлено	X
7	Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов	представлено	представлено	X
8	Верхний предел государственного (муниципального) долга	представлено	представлено	X
9	Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год	представлено	X	X
10	Реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы РФ	представлено	представлено	X
12	Паспорта муниципальных программ	представлено	представлено	X

Приложение 2 к заключению КСП на проект бюджета 2026-28 гг

Параметры бюджета г.п. Пионерский

№	год	норма проекта	2026	2027	2028
	показатель				
1	Доходы	ст.1	93 801 617,49	97 815 060,10	98 308 691,58
1а	в т.ч.: безвозм.поступления	X	62 208 417,49	59 241 260,10	57 893 791,58
1б	без безвозмездных (стр.1-стр1а)	X	31 593 200,00	38 573 800,00	40 414 900,00
1в	справ, трансферты в бюджет	ст.2	62 208 417,49	59 241 260,10	57 893 791,58
2	Дефицит	ст.1	2 475 000,00	0,00	0,00
3	Сумма источников (стр.1+стр.2)	X	96 276 617,49	97 815 060,10	98 308 691,58
4	Расходы	ст.1	96 276 617,49	97 815 060,10	98 308 691,58
4а	в т.ч. условные*	ст.1	X	2 446 000,00	4 916 000,00
5	контр.значение (стр.3-стр.4=0)	X	0,00	0,00	0,00
6	Верхний предел мун.внутр. долга	ст.1	на 01.01.2027	на 01.01.2028	на 01.01.2029
			0,00	0,00	0,00
6а	в том числе верхний предел по гарантиям	ст.1	0,00	0,00	0,00
7	Предельный объем заимствований	ст.1	0,00	0,00	0,00
8	Расходы на обслуживание долга	ст.1	0,00	0,00	0,00
9	Публичные нормативные об-ва	ст.2	260 000,00	260 000,00	260 000,00
10	Субсидии юр.и физ.лицам (ст.78 БК)	ст.2	X	X	X
11	Резервный фонд	ст.2	100 000,00	100 000,00	100 000,00
12	Дорожный фонд	ст.2	8 636 000,00	19 085 850,00	17 720 650,00
13	Объем тр-тов в район	ст.2	2 579 170,00	0,00	0,00