

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Советского района по внешней проверке
отчета об исполнении бюджета городского поселения Зеленоборск за 2024 год**

г. Советский

22 апреля 2025

Заключение Контрольно-счетной палаты (КСП) Советского района на отчет об исполнении бюджета городского поселения (г.п.) Зеленоборск за 2024 год подготовлено на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);
- Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положения «О бюджетном процессе в городском поселении Зеленоборск», утвержденного решением Совета депутатов г.п. Зеленоборск от 30.03.2012 № 5;
- Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;
- иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

1. Сроки внесения и структура отчета об исполнении бюджета г.п. Зеленоборск

В соответствии с разделом 5.3.1 Положения «О бюджетном процессе в городском поселении Зеленоборск», утвержденного решением Совета депутатов г.п. Зеленоборск от 30.03.2012 № 5, отчет об исполнении бюджета г.п. Зеленоборск представляется в порядке, установленном БК РФ (т.е. должен включать приложения, предусмотренные статьей 264.6 БК РФ).

Состав и полнота представления отчета об исполнении бюджета г.п. Зеленоборск за 2024 год отражены в таблице 1.

Таблица 1

Состав и полнота отчета об исполнении бюджета г.п. Зеленоборск за 2024 год

№ стр.	Наименование формы	Наличие (да – представлена; нет – не представлена)
1	Отчет об исполнении бюджета г.п. Зеленоборск	Да
2	Доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджетов	Да
3	Расходы бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета	Да
4	Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов	Да
5	Источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Да
6	Иные показатели, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для решения об исполнении бюджета.	Не установлены

Кроме того, в КСП представлены: пояснительная записка к отчету; сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание; отчет об использовании резервного фонда; выписка из долговой книги.

Исходя из данных таблицы 1 настоящего заключения, КСП делает вывод о том, что отчет об исполнении бюджета г.п. Зеленоборск за 2024 год представлен в полном объеме. Отчет представлен в установленные сроки.

2. Этапы утверждения бюджета г.п. Зеленоборск на 2024 год

Бюджет г.п. Зеленоборск на 2024 год утвержден решением Совета депутатов г.п. Зеленоборск от 27 декабря 2023 года № 59 (решение 59). Всего в течение 2024 года в решение 59 внесено шесть изменения (см. табл. 2).

Таблица 2

Этапы утверждения бюджета г.п. Зеленоборск на 2024 год, тыс. руб.

№ решения	Дата решения Совета	Решение	Основные показатели бюджета		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
59	27.12.2023	О бюджете г.п. Зеленоборск на 2024-26 гг.	40 580,4	40 580,4	0,0
65	28.02.2024	О внес. изм. в реш. № 59	41 090,4	43 838,0	2 747,6
76	25.07.2024	О внес. изм. в реш. № 59	43 806,8	46 554,4	2 747,6
78	26.09.2024	О внес. изм. в реш. № 59	44 523,3	47 270,9	2 747,6
86	30.10.2024	О внес. изм. в реш. № 59	52 240,9	56 988,5	4 747,6
89	28.11.2024	О внес. изм. в реш. № 59	52 390,9	57 138,5	4 747,6
96	26.12.2024	О внес. изм. в реш. № 59	52 662,0	57 409,6	4 747,6
Исполнение			45 661,0	46 743,4	1 082,4
Отклонение			-7 001,0	-3 665,2	-10 666,2

3. Общая характеристика показателей отчета об исполнении бюджета г.п. Зеленоборск за 2024 год по доходам и расходам

Общие характеристики бюджета г.п. Зеленоборск за 2024 год отражены в таблицах 2 и 3 настоящего заключения.

Таблица 3

Основные параметры бюджета 2024, руб.

№	год	2024		отклонение (3-2)	процент исполнения (3/2*100)
		показатель	решение 59 (в редакции 96)		
	1	2	3	4	5
1	Доходы	52 661 969,21	45 661 016,30	-7 000 952,91	86,7
2	Дефицит (+); Профицит (-)	4 747 588,13	1 082 399,60	-3 665 188,53	22,8
3	Сумма источников (стр.1+стр.2)	57 409 557,34	46 743 415,90	-10 666 141,44	81,4
4	Расходы	57 409 557,34	46 743 415,90	-10 666 141,44	81,4
5	контр.значение (стр.3-стр.4=0)	0,00	0,00	0,00	X

Исполнение бюджета г.п. Зеленоборск по доходам составило 86,7% (в целом по источникам финансирования расходов – 81,4%), по расходам – 81,4%. Динамика кассового исполнения по отдельным статьям доходов и расходов отражена в пояснительной записке к отчету.

Замечание 1. В соответствии со статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). В связи с тем, что при составлении бюджета г.п. Зеленоборск (см. решение 19) уплата штрафов не планировалась (т.е. не устанавливалась в качестве заданного результата), КСП

квалифицирует кассовые расходы бюджета г.п. Зеленоборск в 2024 году на уплату административных штрафов в размере 590 000,00 рублей (строка 3105 формы 0503123) как неэффективное использование бюджетных средств бюджета г.п. Зеленоборск (всего 590 000,00 руб.).

КСП рекомендует АГП Зеленоборск при исполнении бюджета г.п. Зеленоборск в дальнейшем принять меры, исключая неэффективное использование бюджетных средств бюджета г.п. Зеленоборск.

4. Проверка администраторов

В ходе подготовки настоящего заключения в соответствии с частью 1 статьи 264.4 БК РФ проведена проверка бюджетной отчетности главных администраторов (ГАБС) бюджета г.п. Зеленоборск (администрация г.п. Зеленоборск). Акт проверки ГАБС прилагается к настоящему заключению.

5. Проверка ограничений

5.1 Дефицит

В соответствии с частями 3, 4 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (в соответствии с приказом Департамента финансов ХМАО – Югры от 09.10.2023 № 20-ОД-131 г.п. Зеленоборск входит в перечень поселений, отнесенных к муниципалитетам, доля дотаций в бюджетах которых в течение двух из трех последних финансовых лет превышала 20% объема собственных доходов бюджета поселения), с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели.

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 4.

Таблица 4

Дефицит 2024 год		
№ строки	Показатель	Год
		2024
1	Расчетная база (доходы бюджета)	13 492 207,09
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	0,00
3	Итого расчетная база (1-2)	13 492 207,09
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	1 349 220,71
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие норматив дефицита	0,00
6	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее норматив дефицита	0,00
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6+7)	1 349 220,71
8	Объем дефицита по отчету об исполнении бюджета	1 082 399,60
9	Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ	Нет

5.2 Муниципальный долг

Проверка соответствия муниципального долга Зеленоборск за 2024 год осуществлена в соответствии с нормами статьи 107 БК РФ. Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Муниципальный долг 2024, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2024
1	Расчетная база (доходы бюджета)	13 492 207,09
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	0,00
3	Итого расчетная база (1-2)	13 492 207,09
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел 3*100%	13 492 207,09
5	Фактический объем мун. долга на 31.12.2024 (выписка из долговой книги)	2 000 000,00
6	Верхний предел мун. долга по решению 59 (в редакции 96)	2 000 000,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	Нет

5.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования, увеличенную на установленные БК показатели). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение кредитов	Доходы после последнего рабочего дня	Норматив, не более (2+3+4)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6	7
2024	1 082,4	0,0	519,6	1 602,0	2 000,0	Не соблюден, превышение 398,0 тыс. руб.

Замечание 2. Превышение ограничения, установленного частью 2 статьи 106 БК РФ в части предельного объема заимствований на 398,0 тыс. руб., является нарушением норм, установленных пунктом 2.2.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского поселения Зеленоборск в 2024 году от 30.01.2024 (Соглашение от 30.01.2024). КСП обращает внимание АГП Зеленоборск на риски применения к г.п. Зеленоборск мер ответственности, предусмотренных пунктом 7 раздела III Соглашения от 30.01.2024. КСП рекомендует АГП Зеленоборск осуществить мероприятия, направленные на исключение указанных рисков.

Кроме того, в связи с превышением ограничения, установленного частью 2 статьи 106 БК РФ в части предельного объема заимствований на 398,0 тыс. руб., а также в целях исключения финансовых рисков и рисков неисполнения норм закона, связанных с превышением указанного норматива, КСП рекомендует АГП Зеленоборск принять меры для осуществления мероприятий, предписываемых к реализации нормами части 4 статьи 106 БК РФ.

6.3 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. В результате проверки этих ограничений нарушений не установлено.

6.4 Проверка отчета об использовании средств резервного фонда

Проверка соблюдения ограничений по резервному фонду администрации г.п. Зеленоборск осуществлена в соответствии с частью 3 статьи 81 БК РФ. Ограничения, установленные указанной нормой, не превышены.

6.5 Норматив содержания органов местного самоуправления

Норматив на содержание органов местного самоуправления в соответствии с распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 15.09.2023 № 616-рп составляет 18 043,2 тыс. руб. Фактические расходы по оценке КСП составили 12 131,9 тыс. руб. Превышение ограничения не установлено.

7. Численность работников бюджетной сферы

Соответствующий отчет представлен.

8. Заключение КСП

Принимая во внимание отраженные в настоящем заключении факты и выводы, КСП квалифицирует представленный отчет об исполнении бюджета г.п. Зеленоборск за 2024 год как отражающий достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение бюджета г.п. Зеленоборск в 2024 году. При этом установлено превышение ограничения, установленного частью 2 статьи 106 БК РФ в части предельного объема заимствований на 398,0 тыс. руб. В связи с указанным обстоятельством КСП рекомендует администрации Советского района учесть обстоятельства, отраженные в замечании 2 настоящего заключения и принять соответствующие этим обстоятельствам меры (осуществить соответствующие мероприятия).

Кроме того, КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при формировании настоящего заключения установлено неэффективное использование бюджетных средств бюджета г.п. Зеленоборск в 2024 году в размере 590 000,00 руб. (см. замечание 1 настоящего заключения).

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что настоящее заключение не может выступать или рассматриваться в качестве заключения, исключающего не указанные в настоящем заключении нарушения бюджетного и иного законодательства РФ при осуществлении бюджетного процесса в городском поселении Зеленоборск в 2024 году. Настоящее заключение не исключает, что указанные нарушения могут быть выявлены в результате иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий (например, предусматривающих проверку не только отчетности, но и ревизию первичных документов и учетных регистров), в том числе осуществляемых самой КСП.

КСП устанавливает требование АГП Зеленоборск направить в срок до 06.05.2025 в адрес КСП информацию об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в замечаниях настоящего заключения (при их наличии).

Приложения.

1. Акт внешней проверки ГАБС (без нумерации приложения, 3 листа, 2 экз.)

Председатель КСП
Советского района



5

А.П. Загоровский