

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольно-счетной палаты Советского района**  
**на проект решения Совета депутатов городского поселения Советский**  
**«О бюджете городского поселения Советский на 2026 год и на плановый**  
**период 2027 и 2028 годов»**

г. Советский

17 ноября 2025

Заключение Контрольно-счетной палаты Советского района (КСП) на проект решения Совета депутатов городского поселения (г.п.) Советский «О бюджете городского поселения Советский на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (Проект бюджета на 2026-28 гг., Проект) подготовлено в соответствии с нормами действующего Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);
- Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований»
- Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;
- иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

**1. Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (БК РФ) составление проекта бюджета основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
- бюджетном прогнозе на долгосрочный период;
- муниципальных программах.

Администрацией городского поселения Советский (АГП Советский) соответствующие компетенции АГП Советский документы представлены (в части программ представлены их паспорта).

**2. Сроки внесения и структура проекта решения о бюджете г.п. Советский**

Проект решения о бюджете г.п. Советский на 2026-2028 годы представлен в КСП для экспертизы 17 ноября 2025 года письмом председателя Совета Депутатов г.п. Советский от 17.11.2025 № 34 (входящая корреспонденция КСП от 17.11.2025 № 20-96-вх-685) в рамках действующего Соглашения о передаче полномочий по



осуществлению внешнего муниципального контроля. Срок внесения проекта в Совет Депутатов г.п. Советский – 14.11.2025.

Информация о соблюдении норм, установленных статьями 184.1, 184.2 БК РФ и иными положениями БК РФ, устанавливающими порядок внесения и состав проекта, отражена в приложении 1 к настоящему заключению.

### 3. Основные характеристики бюджета. Доходы

Общие параметры бюджета г.п. Советский на 2026-2028 годы представлены в приложении 2 к настоящему заключению.

В таблице 1 приведена структура проектируемых доходов бюджета г.п. Советский 2026-2028 годов.

Таблица 1

Структура доходов бюджета г.п. Советский на 2026-28 годы

млн. руб.

| Показатель                        | 2026<br>проект<br>бюджета | Уд. вес<br>доходов, % | 2027<br>проект<br>бюджета | Уд. вес<br>доходов, % | 2028<br>проект<br>бюджета | Уд. вес<br>доходов, % |
|-----------------------------------|---------------------------|-----------------------|---------------------------|-----------------------|---------------------------|-----------------------|
| Доходы                            | 249,6                     | 26,4                  | 278,0                     | 46,2                  | 292,5                     | 45,3                  |
| Безвозмездные<br>поступления.     | 694,4                     | 73,6                  | 323,8                     | 53,8                  | 353,9                     | 54,7                  |
| Всего доходов<br>(собств+безвозм) | 944,0                     | 100,00                | 601,8                     | 100,00                | 646,4                     | 100,00                |

Данные таблицы 1 показывают, что предполагаемая доля собственных доходов бюджета г.п. Советский в 2026-28 годах составляет 26-46%.

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на тот факт, что в соответствии с приказом Департамента финансов ХМАО – Югры от 24.10.2025 № 20-ОД-125 г.п. Советский входит в перечень муниципалитетов, доля дотаций в бюджетах которых в течение двух из трех последних финансовых лет превышала 5% объема собственных доходов бюджета поселения.

Этот факт обуславливает следующее:

- в соответствии с частью 2 статьи 136 БК РФ, начиная с очередного (т.е. 2026) финансового года г.п. Советский не имеет права превышать установленные департаментом финансов ХМАО – Югры нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Принципы формирования доходной части бюджета г.п. Советский на 2026-2028 годы, а также состав и структура источников доходов отражены в пояснительной записке к проекту бюджета г.п. Советский.

Доходов, не соответствующих законодательству, не установлено.

### 4. Расходы бюджета г.п. Советский на 2026-2028 годы

Планируемый объем расходов г.п. Советский соответствует планируемому объему доходов (за исключением 2026 года, в 2026 году объем расходов увеличен на сумму источников финансирования дефицита – 24,0 млн. руб.) и составляет: 2026 год – 944,0 млн. руб.; 2027 год – 601,8 млн. руб.; 2028 год – 646,4 млн. руб.



Принципы формирования расходной части бюджета г.п. Советский на 2026-2028 годы, а также состав и структура расходов отражены в пояснительной записке к проекту бюджета г.п. Советский.

Бюджетные ассигнования проекта соответствуют показателям, установленным в паспортах муниципальных программ.

Расходов, не соответствующих законодательству, не установлено.

## 5. Нормативы и ограничения, установленные БК РФ

*КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц* на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса.

### 5.1 Объем условно утвержденных расходов

В соответствии с частью 3 статьи 184.1 БК РФ решением о бюджете устанавливается объем условно утвержденных расходов – на первый год планового периода (2027) в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без целевых трансфертов), на второй год планового периода (2028) в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без целевых трансфертов).

В таблице 2 приведена оценка данного норматива.

Таблица 2

Условно утверждаемые расходы, тыс. руб.

| Год  | Общий объем расходов* | Норматив, не менее | Фактический объем условных расходов | Соблюдение норматива |
|------|-----------------------|--------------------|-------------------------------------|----------------------|
| 2027 | 601 821,5             | 15 045,5           | 60 000,0                            | Соблюден             |
| 2028 | 646 432,8             | 32 321,6           | 100 000,0                           | Соблюден             |

\*без целевых трансфертов

### 5.2 Дефицит

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит, тыс. руб.

| № строки | Показатель                                                                           | Год       |           |           |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
|          |                                                                                      | 2026      | 2027      | 2028      |
| 1        | Расчетная база (доходы бюджета)                                                      | 249 649,8 | 278 048,9 | 292 565,0 |
| 2        | Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений            | 0,0       | 0,0       | 0,0       |
| 3        | Итого расчетная база (1-2)                                                           | 249 649,8 | 278 048,9 | 292 565,0 |
| 4        | Ограничение по дефициту 3*10%                                                        | 24 965,0  | 27 804,9  | 29 256,5  |
| 5        | Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие дефицит*     | 0,0       | 0,0       | 0,0       |
| 6        | Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее дефицит | 24 000,0  | 0,0       | 0,0       |
| 7        | Итого возможный объем дефицита (4+5+6)                                               | 48 965,0  | 27 804,9  | 29 256,5  |
| 8        | Объем дефицита по проекту                                                            | 24 000,0  | 0,0       | 0,0       |
| 9        | Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ                    | Нет       | Нет       | Нет       |



### 5.3 Муниципальный долг

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному долгу г.п. Советский осуществлена в соответствии с частью 5 статьи 107 БК РФ.

Результаты проверки отражены в таблице 4.

Таблица 4

Муниципальный долг, тыс. руб.

| № строки | Показатель                                                                         | Год       |           |           |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
|          |                                                                                    | 2026      | 2027      | 2028      |
| 1        | Расчетная база (доходы бюджета)                                                    | 249 649,8 | 278 048,9 | 292 565,0 |
| 2        | Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений          | 0,0       | 0,0       | 0,0       |
| 3        | Итого расчетная база (1-2)                                                         | 249 649,8 | 278 048,9 | 292 565,0 |
| 4        | Итого возможный предельный объем заимствований, максимальный верхний предел 3*100% | 249 649,8 | 278 048,9 | 292 565,0 |
| 5        | Предельный объем заимствований по проекту                                          | 0,0       | 0,0       | 0,0       |
| 6        | Верхний предел мун. долга по проекту                                               | 0,0       | 0,0       | 0,0       |
| 7        | Превышение ограничения, уст-ного ч. 5 ст. 107 БК РФ                                | Нет       | Нет       | Нет       |

### 5.4 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

| Год  | Финансирование дефицита | Погашение долга | Норматив, не более (2+3) | Планируемый объем | Соблюдение норматива |
|------|-------------------------|-----------------|--------------------------|-------------------|----------------------|
| 1    | 2                       | 3               | 4                        | 5                 | 6                    |
| 2026 | 24 000,0                | 0,0             | 24 000,0                 | 0,0               | Соблюден             |
| 2027 | 0,0                     | 0,0             | 0,0                      | 0,0               | Соблюден             |
| 2028 | 0,0                     | 0,0             | 0,0                      | 0,0               | Соблюден             |

### 5.5 Резервный фонд

Проверка соблюдения ограничений по резервному фонду АГП Советский осуществлена в соответствии с частью 3 статьи 81 БК РФ. Превышение ограничений не установлено.

### 5.6 Обслуживание муниципального долга

В соответствии со статьей 111 БК РФ предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проверка соблюдения ограничений по указанному показателю осуществлена в соответствии со статьей 111 БК РФ. Результаты проверки отражены в таблице 6.



Таблица 6

## Обслуживание муниципального долга, тыс. руб.

| Год  | Общий объем расходов без субвенций | Норматив, не более 15% | Фактический объем расходов на обслуживание | Соблюдение норматива |
|------|------------------------------------|------------------------|--------------------------------------------|----------------------|
| 2026 | 968 017,0                          | 145 202,5              | 0,0                                        | Соблюден             |
| 2027 | 601 821,5                          | 90 273,2               | 0,0                                        | Соблюден             |
| 2028 | 646 432,8                          | 96 964,9               | 0,0                                        | Соблюден             |

## 5.7 Муниципальный дорожный фонд

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному дорожному фонду осуществлена в соответствии с частью 5 статьи 179.4 БК РФ. Результаты проверки отражены в таблице 7.

Таблица 7

## Муниципальный дорожный фонд, тыс. руб.

| Год  | Акцизы, трансп. налог | Совокупный норматив по <u>оценке КСП</u> | Фактический объем (не менее норматива) | Соблюдение норматива |
|------|-----------------------|------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------|
| 2026 | 39 232,3              | 35 031,8                                 | 581 366,1                              | Соблюден             |
| 2027 | 53 637,9              | 35 478,6                                 | 254 918,1                              | Соблюден             |
| 2028 | 55 868,0              | 35 478,6                                 | 256 197,8                              | Соблюден             |

## 5.8 Программы внутренних заимствований и муниципальных гарантий

Порядок формирования программ внутренних заимствований и муниципальных гарантий установлен статьями 110.1 и 110.2 БК РФ.

Замечание 1. В представленном Проекте отсутствуют программы муниципальных гарантий. КСП рекомендует разработчику проекта приобщить к Проекту программы муниципальных гарантий, так как приостановка соответствующей нормы утратила силу.

## 5.9 Норматив содержания органов местного самоуправления

Норматив на содержание органов местного самоуправления в соответствии с распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 29.09.2025 № 446-рп на 2026 год составляет 72 861,5 тыс. руб. Планируемые проектом расходы на содержание органов местного самоуправления г.п. Советский по оценке КСП составляют 34 378,9 тыс. руб. Превышение ограничения не установлено.

## 5.10 Соблюдение нормативов и ограничений в целом

Сводные данные о соблюдении нормативов и ограничений представлены в таблице 8.



Соблюдение требований БК РФ (да – соблюдено; нет – не соблюдено; Х – не требуется; Н – не установлено или не представлено)

| Показатель                                  | Соблюдение |      |      |
|---------------------------------------------|------------|------|------|
|                                             | 2026       | 2027 | 2028 |
| Объем условно утвержденных расходов         | Х          | Да   | Да   |
| Дефицит                                     | Да         | Да   | Да   |
| Предельный объем муниципального долга       | Да         | Да   | Да   |
| Верхний предел муниципального долга         | Да         | Да   | Да   |
| Предельный объем заимствований              | Да         | Да   | Да   |
| Резервный фонд                              | Да         | Да   | Да   |
| Дорожный фонд                               | Да         | Да   | Да   |
| Обслуживание муниципального долга           | Да         | Да   | Да   |
| Показатели программы заимствований          | Да         | Да   | Да   |
| Показатели программы муниципальных гарантий | Н          | Н    | Н    |
| Содержание ОМСУ                             | Да         | Х    | Х    |

## 6. Выводы и предложения

На основании проведенного анализа, учитывая факты и выводы, отраженные в настоящем заключении, КСП квалифицирует представленный проект решения Совета Депутатов г.п. Советский «О бюджете городского поселения Советский на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» как соответствующий в части основных характеристик и существенных показателей требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, при этом КСП рекомендует разработчику проекта учесть замечание, отраженное в настоящем заключении.

При этом КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что настоящее заключение не может выступать или рассматриваться в качестве заключения, исключающего не указанные в настоящем заключении нарушения бюджетного и иного законодательства РФ. Настоящее заключение не исключает, что указанные нарушения могут быть выявлены в результате иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий (например, предусматривающих проверку (ревизию) первичных документов и учетных регистров), в том числе осуществляемых самой КСП.

КСП устанавливает требование разработчику проекта о направлении в соответствующие адреса (в том числе в адрес КСП) в срок до 01.12.2025 информации об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в настоящем заключении (при их наличии).

Приложения:

1. Исполнение норм БК РФ по представлению проекта бюджета.
2. Параметры бюджета 2026-2028 гг.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Советского района



**Исполнение норм БК РФ по представлению проекта бюджета**  
**Показатели, устанавливаемые решением о бюджете (ст. 184.1 БК РФ, иные статьи)**

| №  | Показатель                                                                                                                                                                                                    | Норма проекта       |                       | примечания                                |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------|-------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                               | 2026                | 2027-2028             |                                           |
| 1  | Основные характеристики бюджета (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета).                                                                                              | пп.1-3 п.1          | пп.1-3 п.2            | X                                         |
| 2  | Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (мун.программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета | пп.1 п.3            | пп.2 п.3              | X                                         |
| 3  | Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (мун. программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета                       | пп.1 п.4            | пп.2 п.4              | X                                         |
| 4  | Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета                                                                                                                 | пп.1 п.5            | пп.2 п.5              | X                                         |
| 5  | Ведомственная структура расходов бюджета на очередной очередной финансовый год и плановый период                                                                                                              | пп.1 п.6            | пп.2 п.6              | X                                         |
| 6  | Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств                                                                                                             | пп.1 п.7            | пп.2-3 п.7            | X                                         |
| 7  | Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам                                                                                                         | пп.1 п.8; пп.1 п.13 | пп.2-3 п.8; пп.2 п.13 | X                                         |
| 8  | Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов                                                                                                                                                      | X                   | пп.2 п.2              | X                                         |
| 9  | Источники финансирования дефицита бюджета                                                                                                                                                                     | пп.1 п.12           | пп.2 п.12             | X                                         |
| 10 | Верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга                                                                                                                                            | пп.4 п.1            | пп.4 п.2              | часть 2 статьи 107 БК РФ                  |
| 11 | Субсидии юридическим лицам                                                                                                                                                                                    | п.11                | п.11                  | часть 2 статьи 78 БК РФ                   |
| 12 | Резервный фонд местной администрации                                                                                                                                                                          | пп.1 п.9            | пп.2-3 п.9            | часть 1 статьи 81 БК РФ                   |
| 13 | Предельный объем заимствований                                                                                                                                                                                | прил.18             | прил.18               | ч.2 ст.106 БК РФ, в сост.долговых прогр.  |
| 13 | Программы внутренних заимствований и муниципальных гарантий                                                                                                                                                   | п.14                | п.14                  | ч.3 статьи 110.1, ч. 3 статьи 110.2 БК РФ |
| 14 | Объем расходов на обслуживание долга                                                                                                                                                                          | пп.5 п.1            | пп.5 п.2              | ст.111 БК РФ                              |
| 15 | Ассигнования дорожного фонда                                                                                                                                                                                  | пп.1 п.10           | пп.2 п.10             | часть 5 статьи 179.4 БК РФ                |

**Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом (ст.184.2 БК РФ, иные статьи)**

| №  | Документы, материалы                                                                                                                | отметка о представлении |              | примечания |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------|------------|
| 1  | Основные направления бюджетной и налоговой политики                                                                                 | представлено            | представлено | X          |
| 2  | Предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года                                | представлено            | X            | X          |
| 3  | Ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год                                                         | представлено            | X            | X          |
| 4  | Прогноз социально-экономического развития соответствующей территории                                                                | представлено            | представлено | X          |
| 5  | Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета | представлено            | представлено | X          |
| 6  | Пояснительная записка к проекту бюджета                                                                                             | представлено            | представлено | X          |
| 7  | Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов                                                         | представлено            | представлено | X          |
| 8  | Верхний предел государственного (муниципального) долга                                                                              | представлено            | представлено | X          |
| 9  | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год                                                                      | представлено            | X            | X          |
| 10 | Реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы РФ                                                                            | представлено            | представлено | X          |
| 11 | Паспорта муниципальных программ                                                                                                     | представлено            | представлено | X          |



**Приложение 2 к заключению КСП на проект бюджета 2026-28 гг**

**Параметры бюджета г.п. Советский**

| №  | год                                        | норма<br>проекта | 2026           | 2027           | 2028           |
|----|--------------------------------------------|------------------|----------------|----------------|----------------|
|    | показатель                                 |                  |                |                |                |
| 1  | Доходы                                     | п.1-2            | 944 017 036,64 | 601 821 495,35 | 646 432 819,35 |
| 1а | в т.ч.: безвозм.поступления                | X                | 694 367 236,64 | 323 772 595,35 | 353 867 819,35 |
| 1б | без безвозмездных (стр.1-стр1а)            | X                | 249 649 800,00 | 278 048 900,00 | 292 565 000,00 |
| 1в | справ, трансферты в бюджет                 | п.8              | 694 367 236,64 | 323 772 595,35 | 353 867 819,35 |
| 2  | Дефицит                                    | п.1-2            | 24 000 000,00  | 0,00           | 0,00           |
| 3  | Сумма источников (стр.1+стр.2)             | X                | 968 017 036,64 | 601 821 495,35 | 646 432 819,35 |
| 4  | Расходы                                    | п.1-2            | 968 017 036,64 | 601 821 495,35 | 646 432 819,35 |
| 4а | в т.ч. условные                            | п.1-2            | X              | 60 000 000,00  | 100 000 000,00 |
| 5  | контр.значение (стр.3-стр.4=0)             | X                | 0,00           | 0,00           | 0,00           |
| 6  | Верхний предел мун.внутр. долга            | п.1-2            | на 01.01.2027  | на 01.01.2028  | на 01.01.2029  |
|    |                                            | п.1-2            | 0,00           | 0,00           | 0,00           |
| 6а | в том числе верхний предел по<br>гарантиям | п.1-2            | 0,00           | 0,00           | 0,00           |
| 7  | Предельный объем заимствований             | прил.18          | 0,00           | 0,00           | 0,00           |
| 8  | Расходы на обслуживание долга              | п.1-2            | 0,00           | 0,00           | 0,00           |
| 9  | Публичные нормативные об-ва                | п.7              | 1 200 000,00   | 1 200 000,00   | 1 200 000,00   |
| 10 | Субсидии юр.и физ.лицам (ст.78 БК)         | п.11             | 10 000,00      | 0,00           | 0,00           |
| 11 | Резервный фонд                             | п.9              | 1 000 000,00   | 0,00           | 0,00           |
| 12 | Дорожный фонд                              | п.10             | 581 366 141,00 | 254 918 109,00 | 256 197 800,00 |
| 13 | Объем тр-тов в район                       | п.13             | 104 863 179,00 | 3 616 094,00   | 0,00           |