

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### Контрольно-счетной палаты Советского района на проект решения Думы Советского района об изменении бюджета

г. Советский

24 декабря 2024

Заключение Контрольно-счетной палаты Советского района (КСП) на проект решения Думы Советского района «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Советского района от 20.12.2023 № 238 «О бюджете Советского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее по тексту - проект об изменении бюджета, проект) подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований» (Федеральный закон № 6-ФЗ);

Устава Советского района;

Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе», утвержденного решением Думы Советского района от 29 февраля 2012 года № 121;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

Проект об изменении бюджета поступил на экспертизу в КСП 23.12.2024 (письмо заместителя главы Советского района по финансам, начальника Финансово-экономического управления администрации Советского района (ФЭУ) от 23.12.2024 № 20-05-исх-749; входящая корреспонденция КСП от 23.12.2024 по СЭД ДЕЛО).

#### 1. Основные параметры проекта

Бюджет Советского района на 2024-26 годы утвержден решением Думы Советского района от 20 декабря 2023 года № 238 (решение № 238). В течение 2024 года в решение № 238 внесено шесть изменений. Основные параметры принятого бюджета и предлагаемых изменений в нем в части 2024 года представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры бюджета Советского района на 2024 год

| № решения                     | Дата решения Думы СР | Решение                                     | Основные показатели бюджета Советского района |                   |                             |
|-------------------------------|----------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------|-----------------------------|
|                               |                      |                                             | Доходы тыс. руб.                              | Расходы тыс. руб. | Дефицит (+)<br>Профицит (-) |
| 238                           | 20.12.2023           | О бюджете Советского района на 2024-26 годы | 5 727 852,6                                   | 5 777 852,6       | 50 000,0                    |
| 266                           | 15.02.2024           | О внес. изм. реш. № 238                     | 5 748 573,4                                   | 5 815 239,8       | 66 696,4                    |
| 267                           | 19.02.2024           | О внес. изм. реш. № 238                     | 5 777 573,4                                   | 5 844 269,8       | 66 696,4                    |
| 292                           | 28.05.2024           | О внес. изм. реш. № 238                     | 5 829 205,3                                   | 5 896 177,1       | 66 971,8                    |
| 309                           | 22.07.2024           | О внес. изм. реш. № 238                     | 6 050 775,1                                   | 6 117 746,9       | 66 971,8                    |
| 317                           | 20.09.2024           | О внес. изм. реш. № 238                     | 6 132 598,2                                   | 6 196 770,0       | 64 171,8                    |
| 319                           | 21.10.2024           | О внес. изм. реш. № 238                     | 6 184 151,9                                   | 6 248 323,7       | 64 171,8                    |
| Проект                        |                      |                                             | 6 379 148,5                                   | 6 394 770,4       | 15 621,9                    |
| Отклонение проекта от решения |                      |                                             | 194 996,7                                     | 146 446,8         | -48 549,9                   |



Из показателей, приведенных в таблице 1, следует вывод, что проектом об изменении бюджета планируется увеличение расходов бюджета Советского района на 146 446,8 тыс. руб. за счет совокупного изменения доходов бюджета Советского района (+194 996,7 тыс. руб.) и источников финансирования дефицита бюджета Советского района (-48 549,9 тыс. руб.).

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при осуществлении экспертизы КСП предполагает, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и поселений Советского района, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения поселений, но исполненные муниципальным образованием Советский район, переданы и оформлены соответствующим законным образом. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что осуществление расходов при отсутствии соответствующих полномочий может повлечь применение соответствующих бюджетных мер принуждения.
2. Муниципальные программы Советского района приведены или будут приведены в соответствие с действующим решением о бюджете Советского района.
3. Показатели форм муниципального задания соответствуют соглашениям по субсидированию исполнения муниципального задания.

## 2. Характеристика показателей проекта об изменении бюджета (в части 2024 года)

### 2.1 Источники финансирования расходов

Обобщенные показатели изменения источников финансирования дополнительных расходов бюджета Советского района отражены в таблице 2.

#### Источники финансирования

Таблица 2

| Показатель                                                               | Сумма, руб.           |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| Собственные доходы (налоговые и неналоговые)                             | 7 032 793,49          |
| Дотации                                                                  | 0,00                  |
| Субсидии                                                                 | 12 872 875,85         |
| Субвенции                                                                | -31 137 000,00        |
| Иные трансферты                                                          | 203 299 528,00        |
| Поступления от государственных (муниципальных) организаций               | 354 680,00            |
| Поступления от негосударственных организаций                             | 2 636 266,37          |
| Прочие безвозмездные поступления                                         | 0,00                  |
| Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет в бюджет СР | 0,00                  |
| Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет из бюджета  | -185 409,69           |
| <b>Итого доходов</b>                                                     | <b>194 996 661,60</b> |
| Изменение дефицита (уменьшение источников финансирования дефицита)       | -48 549 890,00        |
| <b>Всего источников финансирования расходов</b>                          | <b>146 449 771,60</b> |

Постатейные изменения доходной части бюджета Советского района и постатейные изменения источников финансирования бюджета Советского района отражены в приложениях 1 и 4 к пояснительной записке ФЭУ к проекту.

Доходов, не соответствующих действующему законодательству, не установлено.



## 2.2 Расходы (в части 2024 года)

Изменения расходной части бюджета обусловлены следующими факторами:

- увеличение доходов бюджета Советского района;
- уменьшение доходов бюджета Советского района;
- уменьшение источников финансирования дефицита бюджета Советского района;
- изменение бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 217 БК РФ.

Постатейные изменения расходной части отражены в приложениях 2 и 3 к пояснительной записке ФЭУ к проекту.

Расходов, не соответствующих действующему законодательству, не установлено.

## 3. Проверка ограничений (в части 2024 года)

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса.

### 3.1 Дефицит

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит 2024 год, руб.

| № строки | Показатель                                                                                    | Год              |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
|          |                                                                                               | 2024             |
| 1        | Расчетная база (доходы бюджета)                                                               | 1 149 097 462,38 |
| 2        | Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений                     | 163 798 500,00   |
| 3        | Итого расчетная база (1-2)                                                                    | 985 298 962,38   |
| 4        | Ограничение по дефициту (3*10%)                                                               | 98 529 896,23    |
| 5        | Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие норматив дефицита     | 0,00             |
| 6        | Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее норматив дефицита | 77 776 961,70    |
| 7        | Итого возможный объем дефицита (4+5+6)                                                        | 176 306 857,93   |
| 8        | Объем дефицита Советского района по проекту                                                   | 15 621 915,70    |
| 9        | Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ                             | нет              |

### 3.2 Муниципальный долг

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному долгу Советского района осуществлена в соответствии с частями 3 и 5 статьи 107 БК РФ.

Результаты проверки отражены в таблице 4.



## Муниципальный долг 2024 год, руб.

| № строки | Показатель                                                                     | Год                |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
|          |                                                                                | 2024               |
| 1        | Расчетная база (доходы бюджета)                                                | 1 149 097 462,38   |
| 2        | Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений      | 163 798 500,00     |
| 3        | Итого расчетная база (1-2)                                                     | 985 298 962,38     |
| 4        | Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел 3*100% | 985 298 962,38     |
| 5        | Фактический объем мун. долга на 01.12.2024                                     | 260 172 426,00     |
| 6        | Верхний предел мун. долга по проекту                                           | 246 800 433,00     |
| 7        | Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ              | Текущее превышение |

Замечание 1. Текущие показатели долга превышают предельные проектные ограничения 2024 года. КСП не квалифицирует указанное обстоятельство как нарушение закона, поскольку соблюдение соответствующего ограничения будет оцениваться по состоянию на 01.01.2025, лишь обращает внимание разработчика проекта на необходимость соблюдения верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2025.

Кроме того, КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на существенный объем внутреннего муниципального долга (260,2 млн. руб. или 26,4 % от объема собственных средств).

В целях исключения финансовых рисков, связанных с существенным объемом внутреннего муниципального долга, КСП рекомендует администрации Советского района, Финансово-экономическому управлению администрации Советского района принять меры для реализации такой долговой политики Советского района, которая обеспечит устойчивое и долговременное отнесение Советского района к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

### 3.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

#### Предельный объем заимствований, тыс. руб.

| Год  | Финансирование дефицита | Погашение кредитов | Уменьшение норматива на превышение отчетного года | Норматив, не более (2+3+4) | Фактический объем | Соблюдение норматива |
|------|-------------------------|--------------------|---------------------------------------------------|----------------------------|-------------------|----------------------|
| 1    | 2                       | 3                  | 4                                                 | 5                          | 6                 | 7                    |
| 2024 | 15 621,9                | 136 508,3          | 0,0                                               | 152 130,2                  | 78 400,0          | Соблюден             |

### 3.4 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ (в совокупности с нормами соответствующих МПА) устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону



увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. Превышение указанных ограничений не установлено.

### 3.5 Обслуживание внутреннего долга

Проектом запланированы расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга Советского района в сумме 249,9 тыс. руб., что не превышает ограничений, установленных статьей 111 БК РФ.

### 4. Выводы и предложения КСП

На основании проведенного анализа, учитывая факты и выводы, отраженные в настоящем заключении, КСП квалифицирует представленный проект об изменении бюджета Советского района как соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации и нормам МПА Советского района.

КСП рекомендует утвердить представленный проект на соответствующем заседании Думы Советского района.

При этом КСП рекомендует разработчику проекта учесть обстоятельства, отраженные в замечании 1 настоящего заключения, а также обращает внимание всех заинтересованных лиц на возможность возникновения рисков для бюджета Советского района, связанных с существенными долговыми обязательствами Советского района.

КСП устанавливает требование разработчику проекта о направлении в адрес Думы Советского района и в адрес КСП информации об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в настоящем заключении (при их наличии). Указанную информацию необходимо направить до заседания постоянной комиссии Думы Советского района по бюджету, налогам и финансам, на котором планируется к рассмотрению соответствующий проект (в случае заочного рассмотрения проекта – приобщить к проекту соответствующие материалы до начала процедуры опроса депутатов Думы Советского района).

Приложения:

1. Параметры бюджета Советского района 2024-2026 гг. – 1 лист.

Председатель  
КСП Советского района



А.П. Загоровский



## Параметры бюджета Советского района

| №   | год<br>показатель                       | норма<br>проекта | 2024                            |                                 |                     | 2025                            |                                 |                     | 2025                            |                                 |                     |
|-----|-----------------------------------------|------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------|
|     |                                         |                  | 319                             | проект                          | откл                | 319                             | проект                          | откл                | 319                             | проект                          | откл                |
| 1   | Доходы                                  | статья 1         | 6 184 151 876,28                | 6 379 148 537,88                | 194 996 661,60      | 4 867 373 483,00                | 4 860 748 583,00                | -6 624 900,00       | 4 784 639 443,00                | 4 784 639 443,00                | 0,00                |
| 1а  | в т.ч.: безвозм. поступления            | X                | 5 042 087 207,39                | 5 230 051 075,50                | 187 963 868,11      | 3 774 937 513,00                | 3 768 312 613,00                | -6 624 900,00       | 3 652 890 613,00                | 3 652 890 613,00                | 0,00                |
| 1б  | без безвозмездных (стр.1-стр1а)         | X                | 1 142 064 668,89                | 1 149 097 462,38                | 7 032 793,49        | 1 092 435 970,00                | 1 092 435 970,00                | 0,00                | 1 131 748 830,00                | 1 131 748 830,00                | 0,00                |
| 1в  | справ, трансферты в бюдж СР             | статья 4         | 5 020 775 909,20                | 5 205 811 313,05                | 185 035 403,85      | 3 774 937 513,00                | 3 768 312 613,00                | -6 624 900,00       | 3 652 890 613,00                | 3 652 890 613,00                | 0,00                |
| 2   | Дефицит                                 | статья 1         | 64 171 805,70                   | 15 621 915,70                   | -48 549 890,00      | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                |
| 3   | Сумма источников (стр.1+стр.2)          | X                | 6 248 323 681,98                | 6 394 770 453,58                | 146 446 771,60      | 4 867 373 483,00                | 4 860 748 583,00                | -6 624 900,00       | 4 784 639 443,00                | 4 784 639 443,00                | 0,00                |
| 4   | Расходы                                 | статья 1         | 6 248 323 681,98                | 6 394 770 453,58                | 146 446 771,60      | 4 867 373 483,00                | 4 860 748 583,00                | -6 624 900,00       | 4 784 639 443,00                | 4 784 639 443,00                | 0,00                |
| 4а  | в т.ч. условные                         | статья 1         | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                | 43 600 224,01                   | 46 388 779,22                   | 2 788 555,21        | 91 610 733,14                   | 91 610 733,14                   | 0,00                |
| 5   | контр.значение (стр.3-стр.4=0)          | X                | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                |
| 6   | Верхний предел мун.внутр. долга         | статья 1         | на 01.01.2025<br>295 578 213,00 | на 01.01.2025<br>246 800 433,00 | X<br>-48 777 780,00 | на 01.01.2026<br>246 999 680,00 | на 01.01.2026<br>198 788 540,00 | X<br>-48 211 140,00 | на 01.01.2027<br>185 000 000,00 | на 01.01.2027<br>118 655 500,00 | X<br>-66 344 500,00 |
| 6а  | в том числе верхний предел по гарантиям | статья 1         | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                |
| 7   | Предельный объем долга                  | прил 25,         | 118 000 000,00                  | 118 000 000,00                  | 0,00                | 37 680 000,00                   | 37 680 000,00                   | 0,00                | 240 000 000,00                  | 240 000 000,00                  | 0,00                |
| 8   | Расходы на обслуживание долга           | статья 1         | 242 000,00                      | 249 900,00                      | 7 900,00            | 116 500,00                      | 116 500,00                      | 0,00                | 100 000,00                      | 100 000,00                      | 0,00                |
| 9   | Публичные нормативные об-ва             | статья 2         | 9 564 000,00                    | 9 239 421,00                    | -324 579,00         | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                |
| 10  | Субсидии юр.и физ. лицам                | статья 2         | 268 678 204,32                  | 488 696 601,14                  | 220 018 396,82      | 126 429 199,20                  | 116 319 515,20                  | -10 109 684,00      | 98 044 117,33                   | 87 934 433,33                   | -10 109 684,00      |
| 10а | Субсидии НКО                            | статья 2         | 1 583 000,00                    | 1 473 000,00                    | -110 000,00         | 474 000,00                      | 474 000,00                      | 0,00                | 474 000,00                      | 474 000,00                      | 0,00                |
| 11  | Резервный фонд                          | статья 2         | 2 487 501,00                    | 4 174 501,99                    | 1 687 000,99        | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                |
| 12  | Дорожный фонд                           | статья 2         | 168 689 136,45                  | 168 689 136,45                  | 0,00                | 23 870 300,00                   | 23 870 300,00                   | 0,00                | 22 219 600,00                   | 22 219 600,00                   | 0,00                |
| 13  | Преференция ООО "Аэропорт               | статья 7         | 6 678 015,87                    | 6 678 015,87                    | 0,00                | 6 678 015,87                    | 6 678 015,87                    | 0,00                | 0,00                            | 0,00                            | 0,00                |
| 14  | Объем тр-тов поселениям, всего          | статья 4         | 639 367 446,21                  | 640 958 023,54                  | 1 590 577,33        | 398 099 034,53                  | 398 099 034,53                  | 0,00                | 391 309 092,53                  | 391 309 092,53                  | 0,00                |
| 14а | в т.ч.: дотации                         | статья 4         | 192 572 807,00                  | 192 572 807,00                  | 0,00                | 172 280 762,00                  | 172 280 762,00                  | 0,00                | 166 733 720,00                  | 166 733 720,00                  | 0,00                |
| 14б | субвенции                               | статья 4         | 4 414 568,53                    | 4 414 568,53                    | 0,00                | 4 807 368,53                    | 4 807 368,53                    | 0,00                | 5 215 168,53                    | 5 215 168,53                    | 0,00                |
| 14в | иные трансферты                         | статья 4         | 442 380 070,68                  | 443 970 648,01                  | 1 590 577,33        | 221 010 904,00                  | 221 010 904,00                  | 0,00                | 219 360 204,00                  | 219 360 204,00                  | 0,00                |