

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Советского района на проект решения Совета депутатов городского поселения Советский об изменении бюджета

18 февраля 2025

г. Советский

Заключение Контрольно-счетной палаты Советского района (КСП) на проект решения Совета депутатов городского поселения (г.п.) Советский «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского поселения Советский от 19.12.2024 № 221-V «О бюджете городского поселения Советский на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту - проект об изменении бюджета, проект) подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований» (Федеральный закон № 6-ФЗ);

Устава городского поселения Советский;

Положения «О бюджетном процессе в городском поселении Советский», утвержденного решением Совета депутатов г.п. Советский от 31.05.2017 № 60-IV;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры, Советского района и г.п. Советский.

Проект об изменении бюджета поступил на экспертизу в КСП 17.02.2025 (письмо главы г.п. Советский от 14.02.2025 № 20-81-исх-650; входящая корреспонденция КСП от 17.02.2025 № 20-96-вх-91).

1. Основные параметры проекта

Бюджет г.п. Советский на 2025-27 годы утвержден решением Совета депутатов г.п. Советский от 19.12.2024 № 221-V (решение № 221-V). В течение 2025 года в решение № 221-V изменения не вносились. Основные параметры принятого бюджета и предлагаемых изменений в нем в части 2025 года представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры бюджета г.п. Советский на 2024 год

№ решения	Дата решения Совета депутатов	Решение	Основные показатели бюджета г.п. Советский		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
221-V	19.12.2024	О бюджете г.п. Советский на 2025-27 годы	568 112,6	589 012,6	20 900,0
Проект			583 546,1	642 688,1	59 142,0
Отклонение проекта от решения			15 433,5	53 675,5	38 242,0

Из показателей, приведенных в таблице 1, следует вывод, что проектом об изменении бюджета планируется увеличение расходов бюджета г.п. Советский на 53 675,5 тыс. руб. за счет увеличения доходов бюджета г.п. Советский (на 15 433,5 тыс. руб.) и увеличения источников финансирования дефицита бюджета г.п. Советский (на 38 242,0 тыс. руб.).

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при осуществлении экспертизы КСП предполагает, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и г.п. Советский, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения г.п. Советский, но исполненные муниципальным образованием Советский район, переданы и оформлены соответствующим законным образом. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что осуществление расходов при отсутствии соответствующих полномочий может повлечь применение соответствующих бюджетных мер принуждения.
2. Расходные обязательства г.п. Советский по утверждаемым бюджетным ассигнованиям приняты (или будут приняты до исполнения соответствующих бюджетных обязательств).
3. Муниципальные программы г.п. Советский приведены или будут приведены в соответствие с действующим решением о бюджете г.п. Советский.
4. Показатели форм муниципального задания соответствуют соглашениям по субсидированию исполнения муниципального задания.

2. Характеристика показателей проекта об изменении бюджета (в части 2025 года)

2.1 Источники финансирования расходов

Обобщенные показатели изменения источников финансирования дополнительных расходов бюджета г.п. Советский отражены в таблице 2.

Источники финансирования

Таблица 2

Показатель	Сумма, руб.
	13 549 390,47
Собственные доходы (налоговые и неналоговые)	0,00
Дотации	0,00
Субсидии	0,00
Субвенции	1 840 730,58
Иные трансферты	0,00
Поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,00
Поступления от негосударственных организаций	0,00
Прочие безвозмездные поступления	43 402,22
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет в бюджет	0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет из бюджета	15 433 523,27
Итого доходов	38 241 959,49
Изменение дефицита (увеличение источников финансирования дефицита)	53 675 482,76
Всего источников финансирования расходов	

Постатейные изменения доходной части бюджета г.п. Советский отражены в приложении 1 к пояснительной записке Финансово-экономического управления администрации Советского района (ФЭУ) к проекту. Постатейные изменения источников финансирования бюджета г.п. Советский отражены в приложении 4 к пояснительной записке ФЭУ к проекту.

2.2 Расходы

Изменения расходной части бюджета обусловлены следующими факторами:

- увеличение доходов бюджета г.п. Советский;
- уменьшение доходов бюджета г.п. Советский;
- увеличение источников финансирования бюджета г.п. Советский;
- изменение бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 217 БК РФ.

Постатейные изменения расходной части отражены в приложениях 2, 3, 6 и 7 к пояснительной записке ФЭУ к проекту.

Замечание 1. Проектом планируется утверждение бюджетных ассигнований в 2025 году на выполнение работ по укреплению декоративных бревен павильона Легенда (Озерный парк) в размере 310 200,00 рублей. КСП устанавливает требование разработчику проекта раскрыть информацию о гарантийном обслуживании указанного объекта (начало и окончание гарантийного обслуживания). В случае если срок гарантийного обслуживания указанного объекта не истек, КСП устанавливает требование разработчику проекта представить пояснение о причинах использования средств бюджета

г.п. Советский для финансового обеспечения указанных выше работ.

Замечание 2. КСП обращает внимание разработчика проекта на то, что перераспределение существенного совокупного размера бюджетных ассигнований (125,1 млн. руб.; приложение 7 к пояснительной записке ФЭУ к проекту) в части 2026 года с различных статей расходов на обеспечение муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции дорог в г. Советский по улицам Василия Чапаева-Петра Багаева (вид расхода 410) может повлечь финансовые риски, связанные с недостаточностью средств бюджета г.п. Советский на финансовое обеспечение расходов, со статей которых указанные бюджетные ассигнования будут отвлечены. КСП предлагает разработчику проекта учесть указанные риски при формировании бюджета г.п. Советский на 2026 год.

3. Проверка ограничений (в части 2025 года)

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса.

3.1 Дефицит

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит 2025 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2025
1	Расчетная база (доходы бюджета)	223 473 090,47
2	Уменьшение расчетной базы на НДСЛ по дополнительному нормативу отчислений	0,00
3	Итого расчетная база (1-2)	223 473 090,47
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	22 347 309,05
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие норматив дефицита	0,00
6	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее норматив дефицита	59 141 959,49
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6)	81 489 269,54
8	Объем дефицита г.п. Советский по проекту	59 141 959,49
9	Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ	нет

3.2 Муниципальный долг

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному долгу г.п. Советский осуществлена в соответствии с частями 3 и 5 статьи 107 БК РФ.

Результаты проверки отражены в таблице 4.

Таблица 4

Муниципальный долг 2025 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2025
1	Расчетная база (доходы бюджета)	223 473 090,47
2	Уменьшение расчетной базы на НДСЛ по дополнительному нормативу отчислений	0,00
3	Итого расчетная база (1-2)	223 473 090,47
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел 3*100%	223 473 090,47
5	Фактический объем мун. долга на 01.02.2025	0,00
6	Верхний предел мун. долга по проекту	0,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	нет

3.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение кредитов	Уменьшение норматива на превышение отчетного года	Норматив, не более (2+3+4)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6	7
2025	59 142,0	0,0	0,0	59 142,0	0,0	Соблюден

3.4 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ (в совокупности с нормами соответствующих МПА) устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. Превышение указанных ограничений не установлено.

4. Выводы и предложения КСП

На основании проведенного анализа, учитывая факты и выводы, отраженные в настоящем заключении, КСП квалифицирует представленный проект об изменении бюджета г.п. Советский как соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации и нормам МПА г.п. Советский, с той оговоркой, что отсутствует неопределенность в отношении планируемых бюджетных ассигнований, указанных в замечании 1 настоящего заключения.

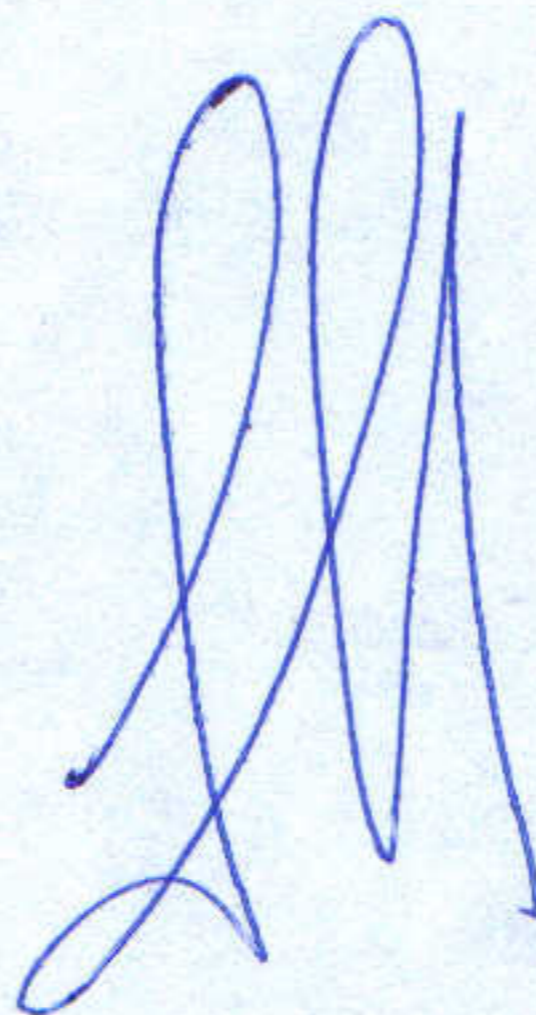
КСП рекомендует утвердить представленный проект на соответствующем заседании Совета депутатов г.п. Советский (с учетом пояснений разработчика проекта по замечанию 1 настоящего заключения).

КСП устанавливает требование разработчику проекта о направлении в адрес Совета депутатов г.п. Советский и в адрес КСП информации об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в настоящем заключении (при их наличии). Указанную информацию необходимо направить до заседания соответствующей постоянной комиссии Совета депутатов г.п. Советский, на котором планируется к рассмотрению соответствующий проект (в случае заочного рассмотрения проекта – приобщить к проекту соответствующие материалы до начала процедуры опроса депутатов Совета депутатов г.п. Советский).

Приложения:

1. Параметры бюджета г.п. Советский 2025-2027 гг. – 1 лист.

Председатель КСП
Советского района



А.П. Загоровский

Параметры бюджета г. Советский

№	год показатель	норма проекта	2025			2026			2027		
			221-V	проект	откл	221-V	проект	откл	221-V	проект	откл
1	Доходы	п.1-2	568 112 634,97	583 546 158,24	15 433 523,27	600 153 423,10	594 561 723,10	-5 591 700,00	682 818 616,58	677 449 716,58	-5 368 900,00
1а	в т.ч.: безвозм. поступления	X	358 188 934,97	360 073 067,77	1 884 132,80	385 705 623,10	380 113 923,10	-5 591 700,00	465 222 816,58	459 853 916,58	-5 368 900,00
1б	без безвозмездных (стр.1-стр1а)	X	209 923 700,00	223 473 090,47	13 549 390,47	214 447 800,00	214 447 800,00	0,00	217 595 800,00	217 595 800,00	0,00
1в	справ, трансферты в бюджет	п.8	358 188 934,97	360 029 665,55	1 840 730,58	385 705 623,10	380 113 923,10	-5 591 700,00	465 222 816,58	459 853 916,58	-5 368 900,00
2	Дефицит	п.1-2	20 900 000,00	59 141 959,49	38 241 959,49	0,00	21 400 000,00	21 400 000,00	0,00	0,00	0,00
3	Сумма источников (стр.1+стр.2)	X	589 012 634,97	642 688 117,73	53 675 482,76	600 153 423,10	615 961 723,10	15 808 300,00	682 818 616,58	677 449 716,58	-5 368 900,00
4	Расходы	п.1-2	589 012 634,97	642 688 117,73	53 675 482,76	600 153 423,10	615 961 723,10	15 808 300,00	682 818 616,58	677 449 716,58	-5 368 900,00
4а	в т.ч. условные	п.1-2	0,00	0,00	0,00	10 082 455,00	10 617 455,00	535 000,00	80 000 000,00	80 000 000,00	0,00
5	контр.значение (стр.3-стр.4=0)	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Верхний предел мун.внутр. долга	п.1-2	на 01.01.2026	на 01.01.2026	X	на 01.01.2027	на 01.01.2027	X	на 01.01.2028	на 01.01.2028	X
			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6а	в том числе верхний предел по гарантиям	п.1-2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Предельный объем заимствований	прил.18	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8	Расходы на обслуживание долга	п.1-2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9	Публичные нормативные об-ва	п.7	1 168 168,08	1 168 168,08	0,00	1 168 168,08	1 168 168,08	0,00	1 168 168,08	1 168 168,08	0,00
10	Субсидии юр.и физ. лицам	п.11	10 000,00	10 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
11	Резервный фонд	п.9	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Дорожный фонд	п.10	243 561 597,00	277 528 384,67	33 966 787,67	285 990 056,00	402 162 828,50	116 172 772,50	378 480 173,00	378 480 173,00	0,00
14	Объем тр-тов в бюджет района	п.13	87 254 800,00	93 858 977,56	6 604 177,56	83 281 800,00	86 358 569,00	3 076 769,00	0,00	3 052 014,00	3 052 014,00