

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Советского района на проект решения Думы Советского района об изменении бюджета

г. Советский

13 февраля 2025

Заключение Контрольно-счетной палаты Советского района (КСП) на проект решения Думы Советского района «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Советского района от 18.12.2024 № 336 «О бюджете Советского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту - проект об изменении бюджета, проект) подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (Федеральный закон № 6-ФЗ);

Устава Советского района;

Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе», утвержденного решением Думы Советского района от 29 февраля 2012 года № 121;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

Проект об изменении бюджета поступил на экспертизу в КСП 12.02.2025 (письмо заместителя главы Советского района по финансам, начальника Финансово-экономического управления администрации Советского района (ФЭУ) от 11.02.2025 № 20-05-исх-74; входящая корреспонденция КСП от 12.02.2025 № 20-96-вх-81 по СЭД ДЕЛО).

1. Основные параметры проекта

Бюджет Советского района на 2025-27 годы утвержден решением Думы Советского района от 18 декабря 2024 года № 336 (решение № 336). В течение 2025 года в решение № 336 внесено одно изменение. Основные параметры принятого бюджета и предлагаемых изменений в нем в части 2025 года представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры бюджета Советского района на 2025 год

№ решения	Дата решения Думы СР	Решение	Основные показатели бюджета Советского района		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
336	18.12.2024	О бюджете Советского района на 2025-27 годы	7 644 700,1	7 744 700,1	100 000,0
353	22.01.2025	О внес. изм. реш. № 336	7 644 700,1	7 755 134,2	110 434,1
Проект			7 654 855,9	7 828 475,7	173 619,8
Отклонение проекта от решения			10 155,8	73 341,5	63 185,7

Из показателей, приведенных в таблице 1, следует вывод, что проектом об изменении бюджета планируется увеличение расходов бюджета Советского района на 73 341,5 тыс.

руб. за счет совокупного увеличения доходов бюджета советского района (10 155,8 тыс. руб.) и источников финансирования дефицита бюджета Советского района (63 185,7 тыс. руб.).

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при осуществлении экспертизы КСП предполагает, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и поселений Советского района, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения поселений, но исполненные муниципальным образованием Советский район, переданы и оформлены соответствующим законным образом. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что осуществление расходов при отсутствии соответствующих полномочий может повлечь применение соответствующих бюджетных мер принуждения.
2. Расходные обязательства Советского района по утверждаемым бюджетным ассигнованиям приняты (или будут приняты до исполнения соответствующих бюджетных обязательств).
3. Муниципальные программы Советского района приведены или будут приведены в соответствие с действующим решением о бюджете Советского района.
4. Показатели форм муниципального задания соответствуют соглашениям по субсидированию исполнения муниципального задания.

2. Характеристика показателей проекта об изменении бюджета (в части 2025 года)

2.1 Источники финансирования расходов

Обобщенные показатели изменения источников финансирования дополнительных расходов бюджета Советского района отражены в таблице 2.

Источники финансирования

Таблица 2

Показатель	Сумма, руб.
Собственные доходы (налоговые и неналоговые)	55 055,93
Дотации	0,00
Субсидии	0,00
Субвенции	0,00
Иные трансферты	10 149 177,56
Поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,00
Поступления от негосударственных организаций	0,00
Прочие безвозмездные поступления	0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет в бюджет СР	0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет из бюджета	-48 458,15
Итого доходов	10 155 775,34
Изменение дефицита (уменьшение источников финансирования дефицита)	63 185 704,24
Всего источников финансирования расходов	73 341 479,58

Постатейные изменения доходной части бюджета Советского района и постатейные изменения источников финансирования бюджета Советского района отражены в приложениях 1, 3 и 6 к пояснительной записке ФЭУ к проекту.

Доходов и источников финансирования бюджета Советского района, не соответствующих закону, не установлено.

2.2 Расходы (в части 2025 года)

Изменения расходной части бюджета обусловлены следующими факторами:

- увеличение доходов бюджета Советского района;
- уменьшение доходов бюджета Советского района;
- увеличение источников финансирования дефицита бюджета Советского района;
- изменение бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 217 БК РФ.

Постатейные изменения расходной части отражены в приложениях 2, 3 и 5 к пояснительной записке ФЭУ к проекту.

Расходов, не соответствующих закону, не установлено.

3. Проверка ограничений (в части 2025 года)

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса.

3.1 Дефицит

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит 2025 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2025
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 175 095 325,93
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	166 173 800,00
3	Итого расчетная база (1-2)	1 008 921 525,93
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	100 892 152,59
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие норматив дефицита	0,00
6	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее норматив дефицита	122 494 687,24
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6)	223 386 839,83
8	Объем дефицита Советского района по проекту	173 619 754,24
9	Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ	нет

3.2 Муниципальный долг

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному долгу Советского района осуществлена в соответствии с частями 3 и 5 статьи 107 БК РФ.

Результаты проверки отражены в таблице 4.

Муниципальный долг 2025 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2025
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 175 095 325,93
2	Уменьшение расчетной базы на НДСЛ по дополнительному нормативу отчислений	166 173 800,00
3	Итого расчетная база (1-2)	1 008 921 525,93
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел 3*100%	1 008 921 525,93
5	Фактический объем мун. долга на 01.02.2025	233 428 440,00
6	Верхний предел мун. долга по проекту	298 788 540,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	нет

Замечание 1. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на существенный объем внутреннего муниципального долга (233,4 млн. руб. или 23,1% от объема собственных средств).

В целях исключения финансовых рисков, связанных с существенным объемом внутреннего муниципального долга (в т.ч. рисков возникновения кассового разрыва), *КСП рекомендует администрации Советского района, Финансово-экономическому управлению администрации Советского района* принять меры для реализации такой долговой политики Советского района, которая обеспечит устойчивое и долговременное отнесение Советского района к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

3.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение кредитов	Уменьшение норматива на превышение отчетного года	Норматив, не более (2+3+4)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6	7
2025	173 619,7	134 711,9	0,0	308 331,6	186 700,0	Соблюден

3.4 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ (в совокупности с нормами соответствующих МПА) устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. Превышение указанных ограничений не установлено.

3.5 Обслуживание внутреннего долга

Проектом запланированы расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга Советского района в сумме 2 400,0 тыс. руб., что не превышает ограничений,

установленных статьей 111 БК РФ.

4. Выводы и предложения КСП

На основании проведенного анализа, учитывая факты и выводы, отраженные в настоящем заключении, КСП квалифицирует представленный проект об изменении бюджета Советского района как соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации и нормам МПА Советского района.

КСП рекомендует утвердить представленный проект на соответствующем заседании Думы Советского района.

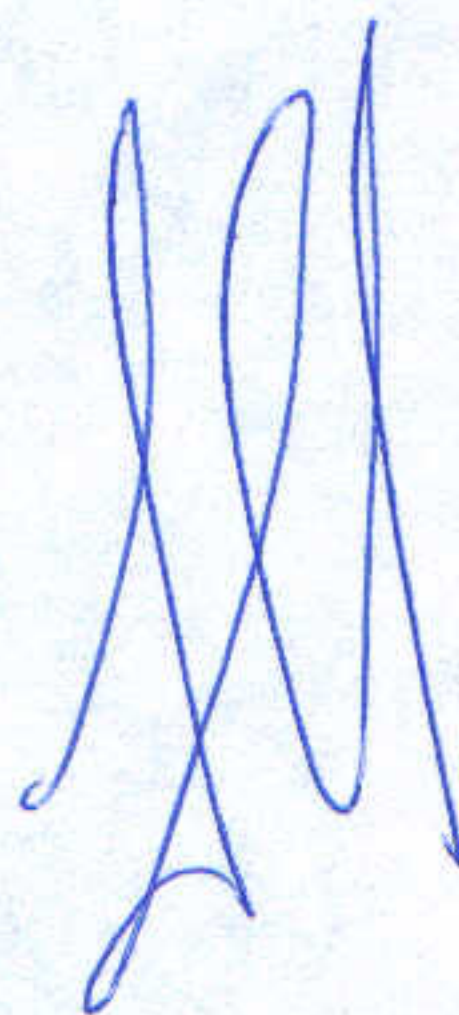
При этом КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на возможность возникновения рисков для бюджета Советского района, связанных с высокими долговыми обязательствами Советского района.

КСП устанавливает требование разработчику проекта о направлении в адрес Думы Советского района и в адрес КСП информации об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в настоящем заключении (при их наличии). Указанную информацию необходимо направить до заседания постоянной комиссии Думы Советского района по бюджету, налогам и финансам, на котором планируется к рассмотрению соответствующий проект (в случае заочного рассмотрения проекта – приобщить к проекту соответствующие материалы до начала процедуры опроса депутатов Думы Советского района).

Приложения:

1. Параметры бюджета Советского района 2025-2027 гг. – 1 лист.

Председатель
КСП Советского района



А.П. Загоровский

Параметры бюджета Советского района

№	год показатель	норма проекта	2025			2026			2027		
			353	проект	откл	353	проект	откл	353	проект	откл
1	Доходы	статья 1	7 644 700 123,00	7 654 855 898,34	10 155 775,34	6 873 888 073,00	6 876 964 842,00	3 076 769,00	6 604 802 080,00	6 607 854 094,00	3 052 014,00
1a	в т.ч.: безвозм. поступления	X	6 469 659 853,00	6 479 760 572,41	10 100 719,41	5 682 657 153,00	5 685 733 922,00	3 076 769,00	5 384 061 800,00	5 387 113 814,00	3 052 014,00
1б	без безвозмездных (стр.1-стр1а)	X	1 175 040 270,00	1 175 095 325,93	55 055,93	1 191 230 920,00	1 191 230 920,00	0,00	1 220 740 280,00	1 220 740 280,00	0,00
1в	справ, трансферты в бюдж СР	статья 4	6 469 659 853,00	6 479 809 030,56	10 149 177,56	5 682 657 153,00	5 685 733 922,00	3 076 769,00	5 384 061 800,00	5 387 113 814,00	3 052 014,00
2	Дефицит	статья 1	110 434 050,00	173 619 754,24	63 185 704,24	80 000 000,00	80 000 000,00	0,00	80 000 000,00	80 000 000,00	0,00
3	Сумма источников (стр.1+стр.2)	X	7 755 134 173,00	7 828 475 652,58	73 341 479,58	6 953 888 073,00	6 956 964 842,00	3 076 769,00	6 684 802 080,00	6 687 854 094,00	3 052 014,00
4	Расходы	статья 1	7 755 134 173,00	7 828 475 652,58	73 341 479,58	6 953 888 073,00	6 956 964 842,00	3 076 769,00	6 684 802 080,00	6 687 854 094,00	3 052 014,00
4a	в т.ч. условные	статья 1	0,00	0,00	0,00	51 589 170,43	51 456 622,13	-132 548,30	93 862 544,00	94 015 144,70	152 600,70
5	контр.значение (стр.3-стр.4=0)	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Верхний предел мун.внутр. долга	статья 1	на 01.01.2026 298 788 540,00	на 01.01.2026 298 788 540,00	X 0,00	на 01.01.2027 298 655 500,00	на 01.01.2027 298 655 500,00	X 0,00	на 01.01.2028 297 700 000,00	на 01.01.2028 297 700 000,00	X 0,00
6a	в том числе верхний предел по гарантиям	статья 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Предельный объем долга	прил 27,	186 700 000,00	186 700 000,00	0,00	88 000 000,00	88 000 000,00	0,00	23 000 000,00	23 000 000,00	0,00
8	Расходы на обслуживание долга	статья 1	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00
9	Публичные нормативные об-ва	статья 2	4 000 000,00	5 091 591,11	1 091 591,11	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
10	Субсидии юр.и физ. лицам	статья 2	341 238 252,05	342 431 511,21	1 193 259,16	316 143 840,94	316 143 840,96	0,02	310 650 196,50	310 650 196,53	0,03
11	Субсидии НКО	статья 2	973 000,00	2 473 000,00	1 500 000,00	473 000,00	473 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Резервный фонд	статья 2	6 200 000,00	6 200 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13	Дорожный фонд	статья 2	247 946 700,00	253 243 208,37	5 296 508,37	216 166 900,00	216 166 900,00	0,00	297 878 700,00	297 878 700,00	0,00
14	Преференция ООО "Аэропорт	статья 7	6 678 015,87	6 678 015,87	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
15	Объем тр-тов поселениям, всего	статья 4	682 403 851,94	622 788 755,39	-59 615 096,55	622 039 132,43	616 447 432,43	-5 591 700,00	703 381 333,40	698 012 433,40	-5 368 900,00
15a	в т.ч.: дотации	статья 4	176 483 362,00	176 483 362,00	0,00	171 882 684,00	171 882 684,00	0,00	171 839 585,00	171 839 585,00	0,00
15б	субвенции	статья 4	5 045 335,94	5 045 335,94	0,00	5 489 394,43	5 489 394,43	0,00	5 667 794,40	5 667 794,40	0,00
15в	иные трансферты	статья 4	500 875 154,00	441 260 057,45	-59 615 096,55	444 667 054,00	439 075 354,00	-5 591 700,00	525 873 954,00	520 505 054,00	-5 368 900,00
16	Кредиты поселениям, планируемые к предоставлению	статья 9	3 000 000,00	3 000 000,00	0,00	1 500 000,00	1 500 000,00	0,00	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00
16a	в т.ч.за пределами фин.года	статья 9	2 500 000,00	2 500 000,00	0,00	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
16б	возврат кредитов поселениями	X	2 136 960,00	2 136 960,00	0,00	3 136 710,00	3 136 710,00	0,00	2 272 960,00	2 272 960,00	0,00
16в	Разница между выданными и погашенными кредитами (16-16б)	X	863 040,00	863 040,00	0,00	-1 636 710,00	-1 636 710,00	0,00	-1 272 960,00	-1 272 960,00	0,00