

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Советского района по итогам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Советского района за 2024 год

г. Советский

23 апреля 2025

Заключение Контрольно-счетной палаты (КСП) Советского района на Отчет об исполнении бюджета Советского района за 2024 год подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований» (Федеральный закон № 6-ФЗ);

Устава Советского района;

Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе», утвержденного решением Думы Советского района от 29 февраля 2012 года № 121;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

1. Сроки внесения и структура отчета об исполнении бюджета Советского района

Отчет об исполнении бюджета Советского района за 2024 год (далее – Отчет об исполнении) представлен в объеме и сроки, установленные Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе».

2. Этапы утверждения бюджета Советского района на 2024 год

Бюджет Советского района на 2024 год утвержден решением Думы Советского района от 20 декабря 2023 года № 238 (решение № 238). В течение 2024 года в решение № 238 внесено семь изменений. Основные параметры принятого бюджета и утвержденных изменений в нем представлены в таблице 1 настоящего заключения.

Таблица 1

Основные параметры бюджета Советского района на 2024 год, тыс. руб.

№ решения	Дата решения Думы	Решение	Основные показатели бюджета Советского района		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
238	20.12.2023	О бюджете Советского района на 2024-26 годы	5 727 852,6	5 777 852,6	50 000,0
266	15.02.2024	О внес. изм. в реш. № 238	5 748 573,4	5 815 269,8	66 696,4
267	19.02.2024	О внес. изм. в реш. № 238	5 777 573,4	5 844 269,8	66 696,4
292	28.05.2024	О внес. изм. в реш. № 238	5 829 205,3	5 896 177,1	66 971,8
309	22.07.2024	О внес. изм. в реш. № 238	6 050 775,1	6 117 746,9	66 971,8
317	20.09.2024	О внес. изм. в реш. № 238	6 132 598,2	6 196 770,0	64 171,8
319	21.10.2024	О внес. изм. в реш. № 238	6 184 151,9	6 248 323,7	64 171,8
352	25.12.2024	О внес. изм. в реш. № 238	6 379 148,5	6 394 770,4	15 621,9
Исполнение			6 430 565,5	6 323 683,5	-106 882,0
Отклонение проекта от решения			51 417,0	-71 086,9	-122 503,9

3. Общие характеристики показателей отчета об исполнении бюджета Советского района за 2024 год по доходам и расходам

Общие характеристики исполнения бюджета Советского района за 2024 год отражены в таблицах 1 и 2 настоящего заключения.

Таблица 2

Основные параметры бюджета 2024

руб.

№	год	2024		отклонение (3-2)	процент исполнения (3/2*100)
	показатель	решение 238 (в редакции 352)	исполнение		
1	Доходы	6 379 148 537,88	6 430 565 498,22	51 416 960,34	100,8
2	Дефицит (+); Профицит (-)	15 621 915,70	-106 882 009,90	-122 503 925,60	X
3	сумма источников (стр.1+стр.2)	6 394 770 453,58	6 323 683 488,32	-71 086 965,26	98,9
4	расходы	6 394 770 453,58	6 323 683 488,32	-71 086 965,26	98,9
5	контр. значение (стр.3-стр.4=0)	0,00	0,00	0,00	X
6	Верхний предел мун. внутр. долга на 01.01.2025	246 800 433,00	246 800 433,00	0,00	100,0
6а	в том числе верхний предел по гарантиям	0,00	0,00	0,00	X
7	Предельный объем долга	118 000 000,00	78 400 000,00	-39 600 000,00	66,4
8	Расходы на обслуживание долга	249 900,00	249 152,00	-748,00	99,7
9	Публичные нормативные обязательства	9 239 421,00	9 213 021,00	-26 400,00	99,7
10	Субсидии юр. и физ.лицам	488 696 601,14	475 896 110,13	-12 800 491,01	97,4
11	Субсидии НКО	1 473 000,00	1 473 000,00	0,00	100,0
12	Дорожный фонд	168 689 136,45	168 647 216,95	-41 919,50	100,0
13	Объем трансфертов поселениям, всего	640 958 023,54	642 332 015,08	1 373 991,54	100,2
13а	в т.ч. дотации	192 572 807,00	192 572 807,00	0,00	100,0
13б	в т.ч. субвенции	4 414 568,53	4 414 568,53	0,00	100,0
13в	в т.ч. иные трансферты	443 970 648,01	445 344 639,55	1 373 991,54	100,3

Исполнение бюджета Советского района по доходам составило 100,8% (в целом по сумме источников финансирования расходов – 98,9%), по расходам – 98,9%. Динамика исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета отражены в пояснительной записке Финансово-экономического управления администрации Советского района (ФЭУ), представленной с отчетом об исполнении бюджета Советского района.

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при подготовке настоящего заключения КСП исходит из предположения, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и поселений Советского района, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения поселений, но исполненные муниципальным образованием Советский район, переданы и оформлены соответствующим законным образом.
2. Расходные обязательства Советского района по исполненным бюджетным ассигнованиям приняты.
3. Муниципальные программы Советского района в части 2024 года приведены или будут приведены в соответствие с отчетом об исполнении бюджета Советского района за 2024 год.

4. Показатели форм муниципального задания соответствуют соглашениям на его выполнение и соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета Советского района за 2024 год.

Замечание 1. В соответствии со статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). В связи с тем, что при составлении бюджета Советского района (см. решение 238) уплата административных штрафов не планировалась (т.е. не устанавливалась в качестве заданного результата), КСП квалифицирует кассовые расходы бюджета Советского в 2024 году на уплату административных штрафов в размере 650 000,00 рублей (строка 3105 формы 0503123 отчетности администрации Советского района) как неэффективное использование бюджетных средств бюджета Советского района.

КСП рекомендует администрации Советского района при исполнении бюджета Советского района в дальнейшем принять меры, исключая неэффективное использование бюджетных средств бюджета Советского района.

4. Проверка администраторов

В ходе подготовки настоящего заключения в соответствии с частью 1 статьи 264.4 БК РФ проведена проверка бюджетной отчетности главных администраторов (ГАБС) бюджета Советского района. Акт проверки бюджетной отчетности ГАБС Советского района с замечанием КСП прилагается к настоящему заключению. В ходе проверки соответствия данных бюджетной отчетности ГАБС Советского района и отчета об исполнении бюджета Советского района расхождений не установлено.

5. Проверка ограничений

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса, а также иные финансовые риски.

5.1 Дефицит

В соответствии с нормами статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит 2024 год, руб.

№ строки	Показатель	Сумма, руб.
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 240 959 308,44
2	Уменьшение расчетной базы на НДСЛ по дополнительному нормативу отчислений	181 122 800,00
3	Итого расчетная база (1-2)	1 059 836 508,44
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	105 983 650,84
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие объем дефицита	0,00
6	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее объем дефицита	0,00
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6+7)	105 983 650,84
8	Объем дефицита Советского района по отчету об исполнении	-106 882 009,90
9	Превышение ограничения, установленного частью 4 статьи 92.1 БК РФ	Нет

5.2 Муниципальный долг

Проверка соответствия муниципального долга Советского района за 2024 год осуществлена в соответствии с нормами статьи 107 БК РФ. Результаты проверки отражены в таблице 4.

Таблица 4

Муниципальный долг 2024, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2024
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 240 959 308,44
2	Уменьшение расчетной базы на НДСЛ по дополнительному нормативу отчислений	181 122 800,00
3	Итого расчетная база (1-2)	1 059 836 508,44
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел 3*100%	1 059 836 508,44
5	Фактический объем мун. долга на 31.12.2024 (выписка из долговой книги)	246 800 433,00
6	Верхний предел мун. долга по решению 238 (в редакции 352)	246 800 433,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	Нет

Замечание 2. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на существенный объем внутреннего муниципального долга (246,8 млн. руб. или 23,3% от объема собственных средств).

В целях исключения финансовых рисков, связанных с существенным объемом внутреннего муниципального долга (в т.ч. рисков возникновения кассового разрыва), КСП рекомендует администрации Советского района, Финансово-экономическому управлению администрации Советского района принять меры для реализации такой долговой политики Советского района, которая обеспечит устойчивое и долговременное отнесение Советского района к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

5.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение кредитов	Уменьшение норматива на превышение отчетного года	Норматив, не более (2+3+4)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6	7
2024	0,0	136 508,3	0,0	136 508,3	78 400,0	Соблюден

5.4 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. Превышение указанного вида ограничений не установлено.

5.5 Проверка отчета об использовании средств резервного фонда

В ходе формирования настоящего заключения проведена проверка отчета об использовании средств резервного фонда Советского района. Размер резервного фонда составил 9,7 млн. руб., что соответствует ограничению, установленному частью 3 статьи 81 БК РФ. Нарушений использования средств резервного фонда не установлено.

5.6 Проверка отчета об использовании средств дорожного фонда

В ходе формирования настоящего заключения проведена проверка отчета об использовании средств дорожного фонда Советского района. Нарушений не установлено.

5.7 Норматив содержания органов местного самоуправления

Норматив на содержание органов местного самоуправления Советского района (без учета поселений) в 2024 году в соответствии с распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 15.09.2023 № 616-рп составляет 689 188,2 тыс. руб. Фактические расходы по оценке КСП составили 460 712,4 тыс. руб. Превышение ограничения, по оценке КСП, не установлено.

6. Численность работников бюджетной сферы

Изменения численности работников бюджетной сферы отражены в таблице 6.

Таблица 6

Численность, штатных единиц

Наименование показателя	Штатная численность		
	Всего на 01.01.2024	Всего на 01.01.2025	Отклон. (3–2)
1	3	3	4
Штатная численность, всего (чел.), в т.ч.	3 486,72	3 362,03	-124,69
Работники органов местного самоуправления, всего	260,00	260,00	0,00
из них муниципальные служащие	205,00	205,00	0,00
Работники муниципальных учреждений, всего	3 226,72	3 102,03	-124,69
из них: Образование	2 489,17	2 373,51	-115,66
Культура	158,00	158,00	0,00
Спорт	283,80	278,77	-5,03
Прочие учреждения	295,75	291,75	-4,00

Из показателей таблицы 6 следует вывод, что штатная численность работников бюджетной сферы Советского района уменьшилась на 124,69 штатных единиц. Информационная справка по изменению численности приобщена к материалам отчета.

7. Заключение КСП

Принимая во внимание отраженные в настоящем заключении допущения, факты, выводы и результаты проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета Советского района, КСП квалифицирует представленный отчет об исполнении бюджета Советского района за 2024 год как отражающий достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение бюджета Советского района в 2024 году.

КСП рекомендует утвердить представленный Отчет об исполнении на соответствующем заседании Думы Советского района.

При этом КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при формировании настоящего заключения установлено неэффективное использование бюджетных средств бюджета Советского района в 2024 году в размере 650 000,00 руб. (см. замечание 1 настоящего заключения).

КСП рекомендует администрации Советского района учесть обстоятельства, отраженные в замечаниях 1 и 2 настоящего заключения и принять соответствующие этим обстоятельствам меры (осуществить соответствующие мероприятия), в том числе по недопущению возникновения указанных обстоятельств в 2025 и последующих годах.

КСП устанавливает требование администрации Советского района и (или) ФЭУ направить в срок до 13.05.2025 в соответствующие адреса информацию об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в замечаниях настоящего заключения (при их наличии).

Приложение. Акт проверки главных администраторов бюджетных средств бюджета Советского района – 5 листов (направлен в финансовый орган, представивший соответствующую отчетность).

Председатель КСП
Советского района

А.П. Загоровский